

# “全球南方”视域下中国与东盟生物多样性保护合作的动因、内容与成就

靳冠辉<sup>1,2</sup>

(1. 郑州大学 英语系, 河南 郑州 450000; 2. 外交学院 全球生物安全治理研究中心, 北京 100091)

**摘要:** 生物多样性保护不仅事关国家生态安全, 而且是全球治理领域中的重要议题。作为“全球南方”群体中的重要成员, 中国与东盟在维护国家生态安全与推动全球生物多样性治理体系变革的内外动因下, 从凝聚共识、走向行动到深化合作, 在生物多样性保护合作方面已取得较多成果, 且双方在合作进程、合作形式、互动模式及参与主体等方面具有一定的独特性。中国与东盟生物多样性保护合作不仅促进了区域生物多样性保护与经济可持续发展, 推动了中国与东盟合作共赢关系的建设, 而且还丰富了全球生物多样性治理模式, 为“南南合作”树立了典范。

**关键词:** 全球南方; 国家生态安全; 生物多样性治理; 全球治理; 南南合作

[中图分类号] D815.5 [文献标识码] A [文章编号] 1672-934X(2024)05-0115-09

DOI: 10.16573/j.cnki.1672-934x.2024.05.012

## The Motivation, Content and Achievement of the Cooperation on Biodiversity Conservation between China and ASEAN from the Perspective of the "Global South"

Jin Guanhu<sup>1,2</sup>

(1. School of International Studies, Zhengzhou University, Zhengzhou, Henan 450000, China;

2. Global Biosecurity Governance Research Center, China Foreign Affairs University, Beijing 100091, China)

**Abstract:** Biodiversity conservation is not only related to national ecological security, but also a significant issue of global governance. As important members of the "Global South", China and ASEAN, driven by such internal and external factors as maintaining national ecological security and promoting the transformation of the global biodiversity governance system, have achieved great achievements in biodiversity conservation cooperation like reaching consensus, taking actions and deepening cooperation. Besides, both sides remain their uniqueness in the cooperation process and forms, interaction modes, and participants. Their cooperation advances regional biodiversity conservation and sustainable economic development, builds a win-win relationship between them, and more importantly, it enriches the global biodiversity governance modes, setting an example for "South-South cooperation".

**Keywords:** Global South; national biosecurity; biodiversity management; global governance; South-South cooperation

收稿日期: 2024-02-27

基金项目: 国家民委“一带一路”国别和区域研究中心四川师范大学东南亚研究中心资助项目(2024DNYZC011)

作者简介: 靳冠辉(1992—), 男, 讲师, 博士, 主要从事全球生物多样性治理、非传统安全治理研究。

习近平总书记指出,“全球物种灭绝速度不断加快,生物多样性丧失和生态系统退化对人类生存和发展构成重大风险。”<sup>[1]</sup>虽然中国和东盟经济发展迅速,工业化和城市化进程加速推进,但都面临着生物多样性丧失和生态系统退化等问题。作为“全球南方”群体中的重要成员,中国与东盟在生物多样性保护合作方面已取得丰硕成果,为“南南合作”树立了典范。因此,系统梳理和总结双方在生物多样性保护合作方面的经验与成果具有重要的参考价值和现实意义。

### 一、中国与东盟开展生物多样性保护合作的动因

生物多样性保护不仅事关国家生态安全,而且是全球治理领域中的重要议题。维护国家生态安全、推动全球生物多样性治理体系变革,是中国与东盟开展生物多样性保护合作的内外动因。

#### (一)内在动因:维护国家生态安全

生态安全是“一个国家赖以生存和发展的生态环境处于不受或少受破坏与威胁的状态”<sup>[2]</sup>。生物多样性是影响人类生存和经济、社会可持续发展的重要条件,同时也是维护生态安全的重要保障。当前,中国约20%的脊椎动物(不含海洋鱼类)和10%的高等植物面临威胁,加之外来物种入侵事件频繁发生,这些都对自然生态系统平衡、本土物种基因构成严重威胁<sup>[3]</sup>。作为最早签署和批准《生物多样性公约》的国家之一,中国向来高度重视生物多样性方面的保护与合作,并在全球生物多样性治理中发挥着重要作用,为全球生物多样性保护作出了重要贡献。东盟具有丰富的生物多样性资源,拥有世界自然保护联盟(IUCN)动植物名录中18%的物种。此外,在全球17个生物多样性大国中,东盟国家有3个;在全球34个生物多样性热点地区中,东盟国家有4个,而且全球有

50%以上的植物物种和42%的陆地脊椎动物是这些热点地区的特有物种<sup>[4]</sup>。虽然东盟拥有丰富的生物多样性资源,但却面临着严重的生物多样性危机。相关报道显示,“近15年来,东南亚各地的森林已经损失了14.5%,原始森林可能已经损失了50%以上。”此外,“东南亚约80%的湿地因改作农田或排水开发而面临威胁。现在已经有45%的潮间湿地消失,一些禽类物种的种群数量已经减少了79%以上。”<sup>[5]</sup>与森林生物多样性危机一样,东盟的淡水和海洋的生物多样性也面临着严重威胁。根据估算,湄公河上的水坝建成后将会使淡水鱼数量减少20%,如果所有远期规划的水坝都能够建成,那么湄公河中洄游鱼类的数量将会减少70%<sup>[6]</sup>。因此,加快推进生物多样性保护,促进生物多样性的可持续利用,是东盟面临的紧迫任务。中国与东盟作为山水相连的近邻,协同开展生物多样性保护合作,维护国家生态安全是双方的共同需求。

#### (二)外在动因:推动全球生物多样性治理体系变革

当前,在全球生物多样性治理体系中,发展中国家一直处于劣势地位,因此,推动全球生物多样性治理体系朝着更加公正合理的方向发展,是中国与东盟加强生物多样性保护合作的外在动因。

生物多样性治理看似是一个自然生态保护问题,但实质上是一个全球治理秩序的问题,涉及诸如发展、责任、贫富差距、话语权分配等。目前,在全球生物多样性治理体系中,发展中国家由于缺少生物多样性治理经验,且资金匮乏、技术薄弱,导致全球生物多样性治理的话语权主要由发达国家掌握。例如,大湄公河次区域的生物多样性治理话语权一直由西方国家主导。在澜湄机制成立前,湄公河地区的区域合作一直由域外机构——亚洲开发银行发起和主导,而亚洲开发银行背后的“金主”是日本和美

国<sup>[7]</sup>。随着“全球南方”的群体性崛起,以及对生物多样性治理重要性认知的提升,“全球南方”国家在全球生物多样性治理中的作用越来越突出。以全球海洋生物多样性治理为例,《海洋生物多样性协定》是近年来国际海洋治理领域最重要的成就,“全球南方”作为一个较为团结的整体,在《海洋生物多样性协定》谈判过程中积极参与并作出重大贡献<sup>[8]</sup>。

中国与东盟作为“全球南方”群体中的重要成员,一直积极致力于参与全球生物多样性治理。中国自担任联合国《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议(COP15)主席国以来,充分发挥主席国的领导力和协调力,联合东盟国家与广大发展中国家,积极推动磋商谈判进程;并通过《昆明宣言》,积极推动“2020年后全球生物多样性框架”达成,开启全球生物多样性治理新征程。此外,中国不断加大对全球环境基金的支持力度,并成为该基金最大的发展中国家捐资国。同时,中国已成为《生物多样性公约》及其议定书核心预算的最大捐助国,为保障《生物多样性公约》的执行提供了有力支持,为全球生物多样性保护发挥了重要作用<sup>[9]</sup>。

## 二、中国与东盟生物多样性保护合作历程

在中国与东盟环境保护合作与互动不断深入的背景下,双方逐渐认识到生物多样性保护合作的重要性,并将其视为双方环境保护合作的优先领域和战略方向。从合作历程来看,中国与东盟的生物多样性保护合作经历了从凝聚共识、走向行动,到深化合作的转变。

### (一)凝聚共识:环境保护合作框架下生物多样性议题的提出

虽然中国与东盟生物多样性保护合作起步较晚,但双方在环境保护领域的互动为其开展生物多样性治理与合作奠定了共识基础。1991年,中国和东盟开始建立对话关系,正式开启对话进程。由于当时双方合作重心在政治领域与

经济领域,且未充分意识到生物多样性治理的重要性,生物多样性保护乃至环境保护合作都未进入双方对话的议题之中。

2002年11月,中国与东盟达成《中国—东盟全面经济合作框架协议》,将双方合作领域扩展到环境领域<sup>[10]</sup>。2004年8月,中国与东盟召开了首次中国—东盟环境政策对话研讨会,双方就各国的环境政策进行交流,并就中国—东盟环境未来发展和优先领域达成共识<sup>[11]</sup>。2004年11月,中国与东盟发布《落实中国—东盟面向和平与繁荣的战略伙伴关系联合宣言的行动计划》,明确环境领域成为双方合作的重要领域之一,且提出要加强次区域生物多样性保护合作,探讨建立生物多样性走廊,推动在澜沧江—湄公河和红河流域植树造林,控制水土流失等相关内容<sup>[12]</sup>。在充分意识到环境保护合作的重要性之后,中国与东盟的环境保护合作进入一个新的发展阶段。2007年11月,在第十一次中国—东盟领导人会议上,中国提出成立“中国—东盟环境保护合作中心”,共同探讨制定环境保护领域的合作战略,并建议在合适时机建立中国—东盟环境部长级会议机制<sup>[13]</sup>。此时,中国与东盟认识到,环境保护合作需要具体可行的计划及切实有效的合作机制。2009年10月,中国与东盟共同制定并发布了《中国—东盟环境保护合作战略(2009—2015)》,明确提出将生物多样性保护合作作为双方环境保护合作的新领域,并制定了详细的工作计划。至此,生物多样性保护作为一个独立的议题在环境保护合作的框架下被正式提出。

### (二)走向行动:推动生物多样性保护合作走深走实

在生物多样性保护作为一个单独议题被正式提出之后,中国与东盟积极开展生物多样性保护行动,不断推动生物多样性保护合作走深走实。随着中国与东盟对生物多样性议题重要性认知的不断提升,双方将生物多样性保护合

作列为优先合作领域之一。

2009年12月召开的哥本哈根世界气候大会,让国际社会进一步认识到生物多样性保护对全球气候治理的重要性,生物多样性保护在全球治理中逐渐成为显著性议题。2010年成立的“中国—东盟环境保护合作中心”成为中国与东盟推进生物多样性保护合作计划与项目实施的重要平台。在该平台下,中国与东盟生物多样性保护合作的内容逐渐丰富,其中,中国与东盟举行了以“生物多样性与区域绿色发展”为主题的论坛活动,提出开展中国—东盟生物多样性与生态保护合作计划,实施中国—东盟绿色使者计划等项目。中国与东盟进一步加快推进生物多样性保护合作,以突出生物多样性议题在环境保护中的重要性。2016年5月,中国与东盟通过了《中国—东盟环境保护合作战略2016—2020》,将生物多样性和生态保护列为双方优先合作领域之一。2018年11月,中国与东盟发表《中国—东盟战略伙伴关系2030年愿景》,提出构建中国—东盟命运共同体,共筑中国—东盟蓝色经济伙伴关系,促进海洋生态系统保护和海洋及其资源的可持续利用等<sup>[14]</sup>。《中国—东盟战略伙伴关系2030年愿景》将中国与东盟的关系推向了新的高度,进一步拓展了中国与东盟生物多样性保护合作的领域,其中,“海洋减塑行动”成为双方加强海洋生态保护的重要举措。

### **(三)深化合作:推动生物多样性保护合作转型升级**

不论是对全球生物多样性治理转型而言,还是对中国与东盟生物多样性保护合作而言,2021年都是具有重要代表性的一年。对全球生物多样性治理转型而言,中国作为《生物多样性公约》第十五次缔约方大会的主席国,努力推动全球生物多样性治理转型。对中国与东盟生物多样性保护合作而言,中国与东盟宣布建立“全面战略伙伴关系”,正式将环境保护合作确

定为重要战略方向之一。

目前,中国与东盟是生物多样性全球治理中的重要力量,这也进一步要求双方在生物多样性保护方面继续深化合作,落实“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”。自2021年起,中国与东盟就生物多样性保护合作议题的重要性达成新的共识,即推动生物多样性保护成为主流,提升对生物多样性保护政策的重视和能力建设,推动生物资源的保护和可持续利用。2021年5月,中国—东盟共同发布《中国—东盟环境合作战略及行动框架(2021—2025)》,明确生物多样性保护和生态系统管理已成为双方环境保护合作领域的战略方向之一。此外,在环境政策对话与能力建设、可持续城市与海洋减塑、应对气候变化与空气质量改善三个战略合作议题中,也都直接或间接涉及生物多样性保护<sup>[15]</sup>。同时,2021年是中国—东盟建立对话关系30周年,双方共同宣布将建立有意义、实质性、互利的中国—东盟全面战略伙伴关系,构建更为紧密的中国—东盟命运共同体<sup>[16]</sup>。为落实中国—东盟全面战略伙伴关系,中国鼓励东盟国家参与“全球发展倡议”,倡导双方在生物经济、绿色经济等领域开展务实合作,并进一步促进与东盟相关倡议的对接,如在《东盟共同体愿景2025》与《联合国2030年可持续发展议程》相关文件中,互补重点合作领域及东盟印太展望优先领域等<sup>[17]</sup>。生物多样性保护已经成为与生物经济、绿色经济、清洁能源等紧密联系的议题,并成为实现区域可持续发展的重要内容。

### **三、中国与东盟生物多样性保护合作的主要内容及特征**

经过多年的探索与实践,中国与东盟生物多样性保护合作内容丰富,且在合作进程、合作形式、互动模式及参与主体等方面具有一定的独特性。



### (一)中国与东盟生物多样性保护合作的主要内容

一是开展生物多样性保护政策对话与能力建设。中国与东盟通过开展高层政策对话、能力建设等活动,分享生物多样性保护的理念与实践经验,共同提升生物多样性保护的能力。2011年启动的中国—东盟环境合作论坛是双方开展政策对话的主要平台,双方通过该论坛围绕环境合作、区域合作战略、新兴环境议题等开展政策对话,不断加强在环境领域的务实合作,以及加强区域环境管理。截至2023年,双方已成功举办了11次中国—东盟环境合作论坛,有效促进了双方在生物多样性保护领域的沟通与合作。从具体活动来看,2012年9月,中国—东盟环境合作论坛专门举办了以“生物多样性与区域绿色发展”为主题的对话交流活动,其他各届论坛也都间接涉及生物多样性保护。在能力建设方面,中国与东盟主要通过研讨会、培训班等形式分享经验、共享知识,以提升生物多样性保护能力。例如,2013年7月,双方成功举办了“中国—东盟实施生物多样性保护战略和爱知目标能力建设研讨会”和“中国—东盟生物多样性保护实践研讨会”等活动。

二是实施生物多样性保护联合研究。2021年,中国与东盟一致认为,联合研究应致力于履行《生物多样性公约》,特别是为《生物多样性公约》第十五次缔约方大会通过的“2020年后全球生物多样性框架”作出贡献。除中国与东盟国家之间展开的联合研究外,双方科学院所、地方政府等也发挥着重要作用。例如,中国科学院东南亚生物多样性研究中心联合东盟国家相关部门,共同聚焦生物多样性保护、生物资源可持续利用、生态环境检测等领域,开展联合科学研究、科技攻关及人才培养工作,并面向当地和周边地区相关行业提供技术服务<sup>[18]</sup>。此外,云南省还与周边国家建立了跨境保护联动机制,如国家林业和草原局在西南林业大学成立了

“国家高原湿地研究中心”、在云南大学成立了“亚洲国际河流中心”;对云南省五条跨境国际河流生态环境、鱼类洄游通道和动物廊道进行了合作联动保护行动;就下游国家流域湿地生态系统保护与科学利用湿地生态资源开展了系列培训,并共享监测信息。

三是共同开展生物多样性保护实践项目。中国与东盟针对生物多样性保护相继开展了中国—东盟生物多样性与生态保护合作计划项目,建立了中国—东盟生态友好城市发展伙伴关系,提出了红树林保护合作倡议等。除中国与东盟国家之间共同开展的实践合作项目外,双方地方政府也积极参与其中。2009年,西双版纳国家级自然保护区与老挝南塔省签署《中老边境联合保护区域项目合作协议》,并参与了大湄公河次区域核心环境项目和生物多样性保护廊道示范项目等。近年来,广西壮族自治区大力加强与越南等邻国以及有关国际组织之间的交流合作,成功实施了多项生物多样性保护合作项目,如与越南高平省签署《生物多样性保护合作谅解备忘录》,将山口和猫儿山两处自然保护区加入“国际人与生物圈”保护区网络,山口和北仑河口两处自然保护区被列入“国际重要湿地名录”<sup>[19]</sup>。这些合作项目的实施,有效促进了该区域的国际交流与合作,为生物多样性保护引进了技术、管理经验和资金,培养了大批专业人才和管理人才。

四是探索海洋生物多样性保护。海洋垃圾,特别是塑料垃圾是中国与东盟面临的共同环境问题之一。近年来,探索沿海城市海洋塑料污染防治新模式、促进海洋生态系统保护和海洋资源可持续利用是双方合作的重要内容之一。2018年11月,中国与东盟联合发布《中国—东盟战略伙伴关系2030年愿景》,提出共筑中国—东盟蓝色经济伙伴关系。这意味着海洋生物多样性保护成为双方环境保护合作的新领域,为生物多样性保护合作注入了新动力。

2019年11月,围绕海洋生态保护,双方决定将在中国—东盟环境友好城市发展伙伴关系框架下开展“海洋减塑行动”。为此,中国—东盟环境合作论坛举办了以“推动区域绿色增长:生态城市建设与海洋生态系统可持续管理的最佳实践”为主题的对话活动,共同探索海洋生态保护的相关政策与路径。

## (二)中国与东盟生物多样性保护合作的特征

一是从合作进程来看,虽然双方合作起步晚,但发展较快。中国与东盟生物多样性保护合作始于环境保护领域。生物多样性保护议题已成为中国与东盟环境保护合作领域的战略方向之一,加快推动生物多样性保护合作已成为双方重要共识。从中国与东盟生物多样性保护合作历程来看,环境保护合作为双方开展生物多样性保护合作奠定了共识基础和实践经验。2009年10月,中国与东盟共同制定并发布了《中国—东盟环境合作战略及行动框架2009—2015》,首次明确提出将生物多样性保护合作作为双方环境保护合作新领域。2016年5月,生物多样性和生态保护成为双方环境保护合作优先领域之一。2021年,生物多样性保护与生态系统管理成为双方环境保护合作的战略方向之一。当前,中国与东盟都已认识到生物多样性保护在应对气候变化、促进东亚地区实施千年发展目标、推动中国与东盟经济发展和转型以及探索“南南合作”新模式中具有积极意义。

二是从合作形式与内容来看,双方合作的形式多样、内容丰富。2011年,在中国—东盟环境合作论坛启动后,中国与东盟生物多样性保护合作在形式与内容方面逐渐丰富。在合作形式方面,中国与东盟生物多样性保护已形成以政策对话、研讨会、专题论坛以及共同实施项目计划等为主的多样化合作形式。在合作内容方面,中国与东盟生物多样性保护合作既重视经济发展,又注重生态安全。中国与东盟开展

的红树林保护、湿地生态修复、海洋塑料污染防治等多方面合作对维护生态安全具有重要价值。同时,中国与东盟在维护生态安全过程中非常重视经济发展,注重加强生物多样性保护议题与生物经济建设、清洁能源转型、绿色经济发展等议题之间的联系,在维护生态安全过程中探索实现经济发展的新路径。

三是从互动过程来看,双方强调相互尊重、合作共赢。自1991年中国和东盟建立对话关系以来,双方关系发展迅速。1996年,中国成为东盟“全面对话伙伴”;2003年,中国宣布与东盟建立“战略伙伴关系”;2021年,中国又宣布与东盟建立“全面战略伙伴关系”。目前,中国与东盟已建立多层次合作机制,并始终坚持相互尊重、合作共赢的基本原则<sup>[20]</sup>。在中国与东盟生物多样性保护合作过程中,双方主要通过东盟与中国领导人会议、东盟与中日韩领导人会议、东亚峰会等合作机制展开互动。同时,双方还建立了环境部长会议、环境高级官员会议、环境合作论坛等不同层次的对话机制,以探索生物多样性保护合作的新路径。目前,中国—东盟环境合作论坛已成为双方推进生物多样性保护合作最具影响力的对话机制,也是双方展开生物多样性保护合作及环境保护合作的核心机制。在中国与东盟生物多样性保护合作互动中,双方始终强调要“有效协商、互惠共赢、自愿参与”,“充分考虑各国国情和发展状况及其加入的多边环境协议”及“开放包容”<sup>[15]</sup>等原则,以在解决全球和区域性环境问题上采取协调行动。

四是从参与主体来看,双方形成了由政府主导、多元主体协同参与的合作模式。在生物多样性保护合作进程中,中国与东盟形成了以政府为主导、多元主体协同参与的合作模式。一般而言,先由中国—东盟领导人会议确定生物多样性保护合作的方向,再由中国—东盟环境合作中心制定战略框架和具体的行动计划,

并与相关机构合作落实。除中央政府发挥主导作用外,各地方政府也发挥着一定的自主性。例如,自2015年以来,云南省围绕生物多样性资源可持续利用与管理、生物安全、生物多样性价值评估、污染防治等方面,面向南亚、东南亚等地区举办了40余期国际培训<sup>[21]</sup>。此外,非政府组织、基金会、社会公益机构等多元行为主体已成为中国与东盟生物多样性治理的重要参与者。2021年,中国与东盟国家的企业家、基金会、研究机构、社会公益机构以及相关国际组织共同发起成立了“中国—东盟红树林保护网络”,并发布了《中国—东盟红树林保护倡议书》。

#### 四、“全球南方”视域下中国与东盟生物多样性保护合作的成就

中国与东盟在合作中促进了区域生物多样性保护与经济可持续发展,推动了中国与东盟合作共赢关系的建设,创新了全球生物多样性治理模式。

##### (一)促进了区域生物多样性保护与经济可持续发展

当前,无论是在全球层面还是在地区层面,生物多样性危机已成为人类生活与经济可持续发展面临的重要挑战之一。中国与东盟开展的生物多样性保护合作,不仅有助于扭转或延缓区域生物多样性下降的趋势,而且也为全球生物多样性保护作出了积极贡献。生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台(IPBES)发布的报告显示,全球共计约800万个物种,其中100万个物种正因人类活动而面临灭绝的威胁。栖息地减少、自然资源过度开发、气候变化、污染等原因造成了物种丧失,全世界40%以上的两栖动物物种、33%的造礁珊瑚和33%以上的海洋哺乳动物都因此面临灭绝风险<sup>[22]</sup>。当前,中国与东盟都面临着生物多样性丧失和生态系统退化等问题。中国与东盟生物多样性保护合作不仅提高了中国与东盟对生物多样性

保护重要性的认知,而且促进了区域生物多样性保护和经济可持续发展。例如,中国与东盟开展的红树林保护项目成为中国与东盟协调沿海地区经济发展与海岸红树林保护的有力举措,并汇聚成应对气候危机、修复生态环境、促进经济发展方面的力量,成果预计惠及中国和东盟沿海逾12亿居民<sup>[23]</sup>。2021年,中国与东盟共同认识到生物多样性保护对经济可持续发展的重要意义,提出“可持续发展合作年”,要进一步促进生物多样性保护与清洁能源转型、绿色发展、共筑蓝色经济伙伴关系等议题间的联系,突出生物多样性保护对实现经济可持续发展的重要价值。

##### (二)推动了中国与东盟合作共赢关系的建设与发展

经过多年的探索与合作,中国与东盟在生物多样性保护合作方面取得了较大进展,推动了中国与东盟合作共赢关系向前发展,为“南南合作”树立了典范。一是战略对接不断深化。2010年10月,中国和东盟领导人发表的《中国和东盟领导人关于可持续发展的联合声明》指出,开展生物多样性保护对实现可持续发展具有重要意义。在“一带一路”倡议提出后,双方不断加强“一带一路”倡议与《东盟共同体愿景2025》《东盟互联互通总体规划2025》等的战略对接。在加强战略对接过程中,生物多样性保护合作也逐渐成为中国与东盟环境合作的战略方向之一。二是合作机制不断完善。在中国与东盟关系发展过程中,双方都重视合作机制的建立。但是,在环境保护领域一直缺少相应的合作机制。直到中国—东盟环境合作论坛的建立,才进一步弥补了双方在环境合作方面的机制缺失。合作机制的不断完善既为推动双方深化环境合作发挥了重要作用,也为推动双方生物多样性保护合作快速发展提供了支持。三是合作内容不断拓展。中国与东盟在重视生物多样性保护合作过程中,不断推进生物多样性保



护与海洋塑料污染防治、清洁能源转型、绿色经济合作等议题间的联系,丰富了双方的合作内容。双方已经成为睦邻与互信伙伴,实现了合作共赢的目标<sup>[20]</sup>。可见,生物多样性保护合作是中国与东盟关系中的重要实践领域,凸显了双方通过不断对话合作凝聚战略共识的互动过程。

### (三)丰富了全球生物多样性治理的合作模式

在全球治理中,发达国家得益于自身的经济、技术优势,在全球治理秩序规则构建方面一直占据主导地位。全球生物多样性治理领域亦是如此。在全球生物多样性治理中,由于广大发展中国家自身发展的多样性及各国国情的差异性,使得发达国家的治理经验和治理模式并不完全适用发展中国家的实际情况。因此,在联合国谈判、全球治理、区域合作、国家政策和地方执行等各生物多样性治理层次方面是具有差异性和政策鸿沟的<sup>[24]</sup>。这也是全球生物多样性治理面临困境的原因之一。因此,“全球南方”国家之间的自主探索对创新全球生物多样性治理模式具有重要价值。中国是“全球南方”国家的重要成员,是发展中国家“大家庭”的一员<sup>[25]</sup>,中国在“南南合作”框架下积极为发展中国家生物多样性保护提供支持,已促使全球80多个国家从中受益。就中国与东盟生物多样性保护合作而言,建立中国—东盟环境合作中心,与东盟国家合作开发和实施“生物多样性与生态系统保护合作计划”“大湄公河次区域核心环境项目与生物多样性保护走廊计划”等项目,在生物多样性保护、廊道规划和管理以及社区生计改善等方面取得了丰硕成果<sup>[26]</sup>。中国与东盟国家在生物多样性治理领域的互动模式、治理经验和知识分享,对完善全球生物多样性治理模式、推动全球生物多样性治理具有重要意义。同时,中国与东盟生物多样性保护合作过程体

现的合作共赢原则,有利于团结“全球南方”国家。

### 五、结语

未来,围绕生物多样性保护合作议题,中国与东盟可以在以下三个层面进一步加强交流与合作。一是统筹生物多样性保护与经济可持续发展,强化清洁能源转型、气候变化治理、蓝色经济伙伴关系与生物多样性保护议题间的联系,努力平衡生态安全与经济发展之间的关系;二是中国与东盟作为《生物多样性公约》缔约国,应基于“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”对生物多样性治理的新要求,密切沟通、协调合作,制定新的战略和行动计划,努力共建地球生命共同体;三是中国作为“南南合作”的倡导者与参与者,应继续加强与“全球南方”国家在生物多样性治理领域的沟通与协作,不断为“全球南方”的发展与合作注入强大动力。

### [参考文献]

- [1] 习近平在联合国生物多样性峰会上发表重要讲话[EB/OL]. 求是网, [http://www.qstheory.cn/yaowen/2020-10/01/c\\_1126565393.htm](http://www.qstheory.cn/yaowen/2020-10/01/c_1126565393.htm).
- [2] 生态安全是国家安全的重要组成部分[EB/OL]. 中国共产党新闻网, <http://theory.people.com.cn/n1/2015/1218/c83846-27946338.html>.
- [3] 中国生态安全面临众多挑战 一些城市空气质量超标[EB/OL]. 人民网, <http://env.people.com.cn/n1/2017/0415/c1010-29212936.html>.
- [4] 彭宾,王语懿,Monina T. Uriarte,等. 中国—东盟生物多样性保护案例研究[M]. 北京:社会科学文献出版社, 2014:3.
- [5] 东南亚地区生物多样性面临多重威胁[EB/OL]. 中国林业新闻网, [http://www.greentimes.com/greentimepaper/html/2017-05/10/content\\_3305628.htm](http://www.greentimes.com/greentimepaper/html/2017-05/10/content_3305628.htm).
- [6] Ziv G, Baran E, Nam S, et al. Trading-off fish biodiversity, food security, and hydropower in the Mekong River Basin [J]. Proceedings of the National Academy of Sciences of



- the United States of America, 2012, 109(15): 5609-5614.
- [7] 韦红, 张辰. 中国与湄公河国家的生物多样性保护合作与澜湄生命共同体构建[J]. 云南师范大学学报(哲学社会科学版), 2022(4): 145-156.
- [8] 李聆群. “全球南方”在国际海洋治理中的角色: 以《海洋生物多样性协定》谈判为例[J]. 亚太安全与海洋研究, 2023(6): 68-89, 3-4.
- [9] 中国的生物多样性保护[EB/OL]. 中华人民共和国中央人民政府, [https://www.gov.cn/zhengce/2021-10/08/content\\_5641289.htm](https://www.gov.cn/zhengce/2021-10/08/content_5641289.htm).
- [10] 中华人民共和国与东南亚国家联盟全面经济合作框架协议[EB/OL]. 外交部, [https://www.mfa.gov.cn/wjb\\_673085/zzjg\\_673183/yzs\\_673193/dqzz\\_673197/dnygjlm\\_673199/zywj\\_673211/200907/t20090729\\_7605589.shtml](https://www.mfa.gov.cn/wjb_673085/zzjg_673183/yzs_673193/dqzz_673197/dnygjlm_673199/zywj_673211/200907/t20090729_7605589.shtml).
- [11] 中国—东盟环境合作战略及行动框架 2009-2015[EB/OL]. 中国—东盟环境保护合作中心, [http://www.lmec.org.cn/chinaaseanenv/zlyxdjh/202108/t20210806\\_122878.html](http://www.lmec.org.cn/chinaaseanenv/zlyxdjh/202108/t20210806_122878.html).
- [12] 落实中国—东盟面向和平与繁荣的战略伙伴关系联合宣言的行动计划(2021-2025)[EB/OL]. 外交部, [https://www.mfa.gov.cn/wjb\\_673085/zzjg\\_673183/yzs\\_673193/dqzz\\_673197/dnygjlm\\_673199/zywj\\_673211/202011/t20201112\\_7605657.shtml](https://www.mfa.gov.cn/wjb_673085/zzjg_673183/yzs_673193/dqzz_673197/dnygjlm_673199/zywj_673211/202011/t20201112_7605657.shtml).
- [13] 扩大合作 互利共赢: 在第十一次中国与东盟领导人会议上的讲话[EB/OL]. 中华人民共和国中央人民政府, [https://www.gov.cn/ldhd/2007-11/20/content\\_811038.htm](https://www.gov.cn/ldhd/2007-11/20/content_811038.htm).
- [14] 中国—东盟战略伙伴关系 2030 年愿景(全文)[EB/OL]. 外交部, [https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gjhdqzz\\_681964/lhg\\_682518/zywj\\_682530/201811/t20181115\\_9386085.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq_676201/gjhdqzz_681964/lhg_682518/zywj_682530/201811/t20181115_9386085.shtml).
- [15] 中国—东盟环境合作战略及行动框架(2021-2025)[EB/OL]. 中国—东盟环境保护合作中心, <http://www.lmec.org.cn/chinaaseanenv/zlyxdjh/202108/P020210806592484690608.pdf>.
- [16] 中国—东盟建立对话关系 30 周年纪念峰会联合声明: 面向和平、安全、繁荣和可持续发展的全面战略伙伴关系(全文)[EB/OL]. 中华人民共和国中央人民政府, [https://www.gov.cn/xinwen/2021-11/23/content\\_5652616.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2021-11/23/content_5652616.htm).
- [17] 中国—东盟全面战略伙伴关系行动计划(2022-2025)[EB/OL]. 外交部, [https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao\\_674904/1179\\_674909/202211/t20221111\\_10972996.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/202211/t20221111_10972996.shtml).
- [18] 中科院东南亚中心成果影响逐渐扩大[EB/OL]. 中国网, [http://www.china.com.cn/news/2017-05/08/content\\_40797550.htm](http://www.china.com.cn/news/2017-05/08/content_40797550.htm).
- [19] 广西推动生物多样性保护实现更大进展[EB/OL]. 广西壮族自治区生态环境厅, <http://sthjt.gxzf.gov.cn/zwxw/qnyw/t16564388.shtml>.
- [20] 张蕴岭. 中国—东盟对话 30 年: 携手共创合作文明[J]. 国际问题研究, 2021(3): 107-117.
- [21] 云南积极构建跨境生物多样性保护廊道 筑牢国家西南生态安全屏障[EB/OL]. 中国网, [http://union.china.com.cn/txt/2021-05/24/content\\_41571439.html](http://union.china.com.cn/txt/2021-05/24/content_41571439.html).
- [22] UN Report: nature's dangerous decline 'unprecedented'; species extinction rates 'accelerating'[EB/OL]. Sustainable Development, <https://www.un.org/sustainabledevelopment/blog/2019/05/nature-decline-unprecedented-report/>.
- [23] 中国与东盟共同推动应对气候变化与生态合作[N]. 中国报道, 2020-04-22.
- [24] 王思丹. 总体国家安全观视域下的生物多样性保护: 多元安全和治理框架[J]. 长沙理工大学学报(社会科学版), 2024(3): 98-106.
- [25] 王毅就加强“全球南方”国家合作提出四点主张[EB/OL]. 外交部, [https://www.mfa.gov.cn/wjbzhd/202307/t20230726\\_11117824.shtml](https://www.mfa.gov.cn/wjbzhd/202307/t20230726_11117824.shtml).
- [26] 生物多样性保护: 从昆明到蒙特利尔 中国担当举世瞩目[EB/OL]. 中国经济网, [http://www.ce.cn/cysc/stwm/gd/202212/26/t20221226\\_38308237.shtml](http://www.ce.cn/cysc/stwm/gd/202212/26/t20221226_38308237.shtml).