

十八大以来我国民营经济发展的政策创新探究

卿定文,程 娜

(长沙理工大学 马克思主义学院,湖南 长沙 410114)

[摘要]十八大以来,党中央、国务院非常重视民营经济的高质量发展,不断创新我国民营经济发展的政策机制。一是持续创新税负政策,激发企业活力;二是不断创新金融政策,破解融资难题;三是接续创新市场准入政策,营造公平环境;四是不断优化行政审批政策,持续简政放权;五是健全扶持企业政策,构建新型政商关系;六是贯彻党的组织发展政策,加强党的建设。这六个方面的政策创新,为促进我国民营经济持续健康发展提供了强有力的政策支撑。

[关键词] 十八大以来;民营经济;民营企业;政策环境;政策创新

[中图分类号]F121.23 [文献标识码]A [文章编号]1672-934X(2020)05-0055-08

DOI:10.16573/j.cnki.1672-934x.2020.05.008

The Policy Innovation of China's Private Economy since the 18th National Congress of the Communist Party of China

QING Ding-wen, CHENG Na

(School of Marxism, Changsha University of Science and Technology, Changsha, Hunan 410114, China)

Abstract: Since the 18th National Congress of the Communist Party of China, the CPC Central Committee and the State Council have attached great importance to the high-quality development of private economy and have kept on innovating the policy mechanism of China's private economy, which mainly includes: firstly, sustainably innovating tax burden policies to stimulate enterprises' vitality; secondly, constantly innovating financial policies to solve fund-raising hardship; thirdly, subsequently innovating market access policies to create a fair environment; fourthly, continuously optimizing the examination and approval policy to lastingly simplify administration to delegate power; fifthly, perfecting enterprises' supportive policies to establish a new type of relationship between government and business; sixthly, improving the implementation of CPC's organizational development policies to strengthen organizational support. The above-mentioned six aspects regarding policy innovation provides a strong policy support for promoting the sustainable and healthy development of China's private economy.

Key words: since the 18th National Congress of the Communist Party of China (CPC); private economy; private enterprises; policy environment; policy innovation

党的十八大以来,我国民营企业凭借着相对宽松的发展环境和自身独特优势,实现了从

小到大、从弱到强的发展,经济总量持续攀升、发展规模不断扩大、发展质量逐步提升、社会贡

收稿日期:2020-06-16

基金项目:国家社会科学基金一般项目(16BKS024)

作者简介:卿定文(1969—),男,湖南新化人,教授,博士生导师,主要从事政治经济学、马克思主义理论研究;程 娜(1994—),女,湖南平江人,硕士研究生,研究方向为马克思主义中国化。

(C)1994-2020 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. <http://www.cnki.net>

献持续增强。据统计,我国民营企业贡献了 50% 以上的税收、60% 以上的国内生产总值、70% 以上的技术创新成果、80% 以上的城镇劳动就业、90% 以上的企业数量^[1],在推动经济社会健康发展、促进改革创新、扩大社会就业、提高人民生活水平等方面的作用与日俱增。当然,随着我国民营经济快速发展,也面临市场准入限制较多、融资难融资贵、税费负担重等问题。党的十八大以来,为应对复杂的经济发展环境,习近平总书记在关于公有制经济与非公有制经济问题上,做出了“两个都是社会主义经济重要组成部分”“三个没有变”^①“三个平等”^②“两个毫不动摇”^③“自己人”等重要判断和论述,破除了“民营经济离场论”“民营经济控制论”和“新公私合营论”等否认、怀疑民营经济重要性的错误论断。党中央、国务院不断为民营经济“松绑”“减负”,不断创新促进民营经济高质量健康发展的方针政策,取得了积极的成效,使我国民营经济保持了持续旺盛活力,实现了较高质量健康快速发展。

一、持续创新税负政策,激发企业活力

党的十八大以来,我国民营经济取得了空前的历史性发展成就。首要原因是中国政府不断创新企业的税负政策,为民营企业减税降费,从而激发了民营企业的创新活力。在国际经济复杂多变、国内经济下行压力加大的情况下,实行大规模减税降费政策、持续深化放管服改革是一盘重要的“先手棋”,发挥了减轻企业负担、激发市场主体活力、促进民营经济转型升级的重要作用,给民营企业带来了实惠,使民营企业家有实实在在的获得感。

(一)深化增值税改革

增值税改革是指用缴纳增值税代替缴纳营业税的应税项目,只对产品或服务的增值部分纳税。这是十八大以来党中央为减轻中小企业负担作出的一项重大政策部署,可以减少重复纳税,有利于加快财税体制改革,进一步降低企业税负^[2]。

2011 年 11 月 16 日,《营业税改增值税试点方案》发布,率先在上海交通运输业和部分现代服务业中试点展开营业税改增值税,并逐渐扩大到其他行业。“营改增”改革自此拉开了序幕。2013 年 5 月 18 日,国务院批转发展改革委《关于 2013 年深化经济体制改革重点工作意见》的通知,将交通运输业和部分现代服务业营改增试点推向全国,纳入试点范围的有公路运输、铁路运输和邮电通信等行业。2013 年,超过 100 万户企业纳入试点范围,营改增试点整体减税额超过 1 400 亿元,整体减税面超过 90%,中小企业税负下降 40%。截至 2014 年底,共计 410 万户企业纳入试点范围,而且营改增试点已扩大到交通、物流、通信、技术、影视等行业。2015 年《政府工作报告》基于降低企业压力,提出要实行结构性减税和普遍性降费。2016 年 3 月 4 日,习近平总书记在民营企业座谈会上的讲话中提出,要落实供给侧结构性改革降成本行动,推进增值税等实质性减税;普遍性减免对小微企业、科技型初创企业的税收^[1]。2016 年 3 月 24 日,财政部、国家税务总局出台《营业税改增值税试点实施办法》,规定从当年的 5 月 1 日起,营改增试点在全国范围内全面推开,并将试点范围逐渐扩大到建筑业、房地产业、金融业、生活服务业等行业。据国家税务总局统计,2016 年营改增整体减税超过 5 700 亿元,减税规模不断扩大,所有行业税负只减不增的目标得到了顺利实现。此后,这一政策得到持续实施。

为深入贯彻实施党中央、国务院关于减轻企业税负的方针政策,2019 年 3 月,财政部、国家税务总局与海关总署又发布了《关于深化增值税改革有关政策的公告》,允许生产、生活性纳税人按照当期可抵扣进项税额加计 10%,抵减应纳税额。同年 9 月,财政部和税务总局发布《关于明确生活性服务业增值税加计抵减政策的公告》,将生活性服务业加计抵减比例提升至 15%。2019 年 12 月 22 日,中共中央、国务院发布的《关于营造更好发展环境支持民营企

业改革发展的意见》中明确提出:降低增值税税率、加大研发费用加计扣除力度、扩大享受税收优惠小微企业范围、降低社保费率等政策^[3]。通过不断实施减税政策,为我国民营经济发展增添了强大动力。

(二) 出台新的行政事业性收费政策

党的十八大以来,为解决民营企业面临的乱收费、乱摊派等问题,党中央、国务院不断采取取消或停征各项行政事业性收费的措施,为减轻民营企业负担、增加民营经济活力提供了巨大支持。

2012年12月19日,财政部、国家发展改革委(以下简称“两部委”)发布了《关于公布取消和免征部分行政事业性收费的通知》,决定在全国统一取消、免征30项行政事业性的收费。2013年6月25日,两部委发出了《关于公布取消和免征一批行政事业性收费的通知》,决定在全国统一取消、免征33项行政事业性收费。同年10月16日,两部委发布《关于公布取消314项行政事业性收费的通知》,决定取消314项各省(市、区)设立的行政事业性收费。文件还要求对2011年至2013年间已公布取消和免征行政事业性收费的落实情况开展一次专项检查,对未按要求取消和免征行政事业性收费项目的单位,按有关规定给予处罚。2014年6月26日,国务院办公厅发布《关于进一步加强涉企收费管理减轻企业负担的通知》,明确提出对涉企收费实施目录清单制度并保持公开透明,依据法律法规审批涉企行政事业性收费和政府性基金项目,全面清理没有法律法规依据的行政审批前置服务项目及收费,严肃查处各种强制收取费用的违规行为。同年8月21日,两部委下发《关于进一步完善行政事业性收费项目目录公开制度的通知》,规定将所有收费项目编制成收费项目目录清单,对涉企收费项目编制独立的目录清单,并在网上实行常态化目录公开。同年12月23日,两部委在《关于取消、停征和免征一批行政事业性收费的通知》中,决定取消或暂停征收中央级设立的12项行政事业性收

费,对小微企业免征中央级设立的42项行政事业性收费。2015年9月29日,两部委发布了《关于取消和暂停征收一批行政事业性收费有关问题的通知》,决定在全国统一取消和暂停征收37项行政事业性收费,从2016年1月1日起,取消人力资源和社会保障等部门所属公共就业和人才服务机构收取的人才集体户口管理服务(包括经营服务性质的收费)。同年3月4日,在全国政协十二届四次会议上,习近平总书记提出要清理、精简涉及民间投资管理的行政审批事项和涉企收费,规范中间环节、中介组织行为,降低企业成本^[4]。同年4月20日,两部委发布《关于扩大18项行政事业性收费免征范围的通知》,将对小微企业免征的18项行政事业性收费的免征范围扩大到所有企业和个人。同年7月4日,国务院办公厅发布《关于进一步做好民间投资有关工作的通知》,要求实施固定资产加速折旧、小微企业所得税优惠、阶段性降低“五险一金”费率等政策,并全面清查涉企收费情况,坚决清除不合理收费和中介服务环节。2017年3月15日,两部委发布《关于清理规范一批行政事业性收费有关政策的通知》,决定取消或停征中央设立的41项涉及多个领域的行政事业性收费,并降低商标注册收费标准,此次取消或停征的行政事业性收费项目总金额约190亿元。

2018年11月2日,习近平总书记在民营企业座谈会上,提出了降低社保缴费名义费率,稳定缴费方式,实质性减轻企业社保缴费实际负担^[1]。2019年5月24日,两部委发布《关于降低部分行政事业性收费标准的通知》,决定降低无线电频率占用费、出入境证照类收费、商标注册收费等部分行政事业性收费标准。同年12月22日,党中央、国务院发布了《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》,提出要完善监督检查清单制度,清理违规涉企收费、摊派事项和各类评比达标活动,畅通减税降费政策红利传导机制,切实降低民营企业成本费用。为积极防控新型冠状病毒肺炎疫情和加快

经济社会发展,2020年2月6日,两部委发布《关于新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控期间免征部分行政事业性收费和政府性基金的公告》,对进入医疗器械应急审批程序并与新型冠状病毒(2019-nCoV)相关的防控产品,免征医疗器械产品注册费;对进入药品特别审批程序、治疗和预防新型冠状病毒(2019-nCoV)感染肺炎的药品,免征药品注册费;免征航空公司应缴纳的民航发展基金。同年2月28日,国家发展改革委发布了《关于阶段性减免部分征信服务收费的通知》,决定在2020年3月1日至2020年6月30日期间,免收企业应收账款质押登记、变更登记、异议登记费以及10类包括查询企业信用报告和个人信用报告服务费等在内的金融机构征信查询服务费。预计可减轻企业负担1.64亿元。

二、不断创新金融政策,破解融资难题

融资历来是民营企业遇到的最大难题,民营企业申贷环节多、收费高、难度大,银行经常发生惜贷、压贷、抽贷、断贷等行为。十八大以来,党中央、国务院为破除民营经济融资的拦路虎,不断创新金融政策,从融资渠道、融资成本、信用担保等方面,持续推出了一系列着力解决民营企业融资问题的政策措施。

(一)拓新民营企业融资渠道

民营企业融资难的问题,不是因为金融系统里缺钱,而是因为融资渠道不够丰富和畅通,导致许多中小企业无法迅速有效地实现融资。为此,近年来党中央、国务院不断采取各种措施,促进民营企业融资便利化,为解决企业融资难题推出了许多新的实招硬招。

2013年,国务院办公厅下发《关于金融支持小微企业发展的实施意见》,为解决小微企业直接融资比例过低、渠道过窄的问题,提出加快发展多层次资本市场,以满足融资者的多样化需求。2014年《政府工作报告》提出要引导民间资本投资、设立中小型银行等金融机构及融资中介服务机构,以满足民营企业多层次、多样化融资需求。2015年《政府工作报告》着眼于

经济结构调整,强调要深化金融改革,提高金融服务实体经济能力,且不对民间资本设立中小型金融机构设置限额,加强多层次资本市场体系建设。2016年3月4日,习近平总书记在参加全国政协十二届四次会议民建、工商联界联组会的讲话中提出:要着力解决中小企业融资难问题^[5]。相关要求的提出很快产生了实效。

2018年11月2日,习近平总书记在民营企业座谈会上提出,要改革和完善金融机构监管考核和内部激励机制,解决不敢贷不愿贷的问题……要成立民营企业纾困基金,帮助有股权质押平仓风险的民营企业渡过难关。这一意见的实行使我国民营企业的融资难局面得到了较大的改变。

(二)降低民营企业融资成本

融资难的问题解决了,有关部门便着力解决民营企业融资贵的问题,通过采取加强对中小企业的金融支持、清理金融机构不合理收费、降低贷款利率等措施,切实降低民营企业融资成本。

2013年《政府工作报告》明确提出要引导金融机构加大对三农产业、中小微企业等的支持力度。同年8月12日,国务院办公厅颁布《关于金融支持小微企业发展的实施意见》,提出实现小微企业“两个不低于”^④的目标,其中还提出要进一步清理规范金融机构各类不合理收费和高收费行为,并对小微企业金融服务予以政策倾斜,切实降低小微企业融资成本。2016年7月1日,国务院办公厅又下发《关于进一步做好民间投资有关工作的通知》,将对金融机构提出的“两个不低于”发展为“三个不低于”,在上述“两个不低于”之外,增加了一条“小微企业贷款户数不低于上年同期户数”。

2019年12月22日,中共中央、国务院发布了《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》,明确要求完善民营企业直接融资支持制度,健全民营企业融资增信支持体系,以降低中小企业综合融资成本,支持民营企业融资。2020年1月31日,中国人民银行、财政部等多个部门联合下发了《关于进一步强化金融

支持防控新型冠状病毒感染肺炎疫情的通知》,提出通过适当下调贷款利率、完善续贷政策安排、增加信用贷款和中长期贷款等方式,支持受疫情影响较大的企业以及有发展前景但暂遇困难的企业战胜疫情灾害影响;在疫情防控期间,人民银行通过低成本专项再贷款对生产、运输、销售等重要医用、生活物资的骨干企业提供优惠利率的信贷支持。

(三)创新民营企业信贷担保制度

民营企业融资问题与企业的抗风险能力和信用环境有直接关系,一个企业如果没有良好的社会信用环境和健全的融资担保和风险补偿机制,银行机构便不敢贷不愿贷^[6]。只有优化融资风险机制、完善企业信用环境,企业才能更好地应对风险,才能提高金融机构敢贷愿贷的积极性。

2013年5月18日,国务院批转发展改革委《关于2013年深化经济体制改革重点工作意见》的通知中,提出了建立健全金融风险补偿和分担机制的要求。为落实国务院部署,2014年1月7日,中国人民银行与科技部、银监会等部门发布了《关于大力推进体制机制创新扎实做好科技金融服务意见》,提出建立健全促进科技创新的信用增进机制,大力推动科技企业信用示范区建设,逐步建立起激励守信、惩戒失信的信用环境,并支持融资性担保机构加大对科技型企业的信用增进,发挥融资性担保增信作用。2015年9月25日,中国人民银行颁布《关于全面推进中小企业和农村信用体系建设的意见》,要求全面推进中小微企业和农村信用体系建设,健全正向激励和失信惩戒制度,以促进金融普惠发展,改善地区信用环境。2016年《政府工作报告》强调要发展民营银行,健全小微企业信贷风险分担模式,由政府、银行和担保机构、保险机构等合作设立国家融资担保基金。

上述政策的出台都是党中央、国务院为解决民营企业融资难、融资贵问题而进行的重大政策创新,也取得了较好成效,民营企业的融资问题得到了缓解。

三、接续创新市场准入政策,营造公平环境

十八大以来,党和国家不断创新市场准入政策,持续放宽民营企业入市条件,鼓励引导其成为各类市场的主体,为民营经济营造了公平竞争的市场环境,这是对民营经济发展的重大政策创新。

2013年5月18日,国务院批转发展改革委《关于2013年深化经济体制改革重点工作意见》的通知中,明确提出清理不利于公平竞争的政策法规,鼓励民间资本进入金融、能源、铁路、电信等领域。2013年11月颁布的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》规定:坚持权利、机会、规则平等,消除各种显性和隐性壁垒,对民营企业进入特许经营领域制定具体办法;实行统一的市场准入制度,各类市场主体可依据负面清单依法平等进入清单之外领域。

2014年9月到12月间,财政部、国家发展改革委等部门或单独或联合发布了《关于推广运用政府和社会资本合作模式有关问题的通知》《关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》《关于开展政府和社会资本合作的指导意见》,全面部署了社会资本通过政府和社会资本合作的PPP模式进入基础设施和公共服务领域建设经营并获得收益的有关工作,有效推广了社会资本和合作模式。同年11月16日,国务院发布《关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》,为降低市场准入门槛,营造公平的投资环境,提出鼓励创新生态环保、农业和水利工程、基础设施、交通能源等领域的投融资机制。

从2015年开始,政府政策开始具体倾向于针对鼓励民营资本投资进入基础设施及公共服务领域。2015年《政府工作报告》首先明确率先深化铁路投融资改革,然后进一步推广政府和社会资本合作模式在基础设施、公用事业等领域的应用。同年10月,党的十八届五中全会提出鼓励民营企业依法进入更多领域,引导非国有资本参与国有企业改革,更好激发民营经

济发展活力和创造力。

2016 年《政府工作报告》提出要消除隐形壁垒,鼓励民营企业进入电力、电信、交通、石油、天然气、市政公用等领域,并参与国有企业改革。2016 年 3 月 4 日,在全国政协十二届四次会议民建、工商联界联组会上,习近平总书记提出要鼓励民间资本进入法律法规未明确禁入的行业和领域,向国内民间资本开放我国政府已向外资开放或承诺开放的领域^[5]。同年 3 月 25 日,国家发展改革委发布《关于 2016 年深化经济体制改革重点工作意见》,提出要放宽服务业领域的市场准入,开展养老服务业综合改革试点,鼓励民间资本进入养老服务市场,以提高养老服务质量。同年 7 月,国务院办公厅发布了《关于进一步做好民间投资有关工作的通知》,规定要消除在基础设施和公用事业等重点领域的各种显性和隐性壁垒,促进在医疗、养老、教育等民生领域的公平竞争^[7]。同年 10 月,国家发展改革委在《促进民间投资健康发展若干政策措施》中,鼓励民间资本平等进入民用机场、基础电信运营、油气勘探开发、配售电、国防科技等领域。

2017 年《政府工作报告》明确提出,允许各类市场主体平等进入所有法律法规未明确禁入的行业和领域;向外资开放的行业和领域都要向民间资本开放;坚决制止影响市场公平竞争的不合理行为。

2018 年 11 月 2 日,习近平总书记在民营企业座谈会上提出:“要为民营企业营造公平竞争的环境,为民营企业的发展营造充足的市场空间,鼓励民营企业参与国有企业改革。”^[1]2019 年 12 月 22 日,在发布的《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》中,党中央、国务院提出要深化“放管服”改革,降低市场准入门槛,支持民营企业以参股或控股的形式进入电力、电信、铁路、石油、天然气等重点行业和领域。

上述创新政策都是为解决我国民营企业入市面临的困境而提出的,有利于为民营企业打

造公平竞争的市场环境,促进民营企业的发展。

四、不断优化行政审批政策,持续简政放权

党的十八大以来,在全力促进民营经济发展的道路上,国务院及其所属相关部门积极转变政府职能,不断优化行政审批政策,从推进行政审批制度改革、简化企业登记流程、下放公司登记事权、支持个体工商户转型升级等方面不断提高政府的服务质量和办事效率,有效精简了民营企业办事流程,缓解了民营企业办事难的问题。

2013 年 5 月 15 日,国务院发布《关于取消和下放一批行政审批项目等事项的决定》,取消和下放 91 个管理层级的行政审批项目,取消 10 个评比、达标、表彰项目,取消 3 个行政事业性收费项目,取消或下放管理层级的机关内部事项和涉密事项 13 项,共计取消和下放 117 个行政审批项目。同年 7 月 13 日又出台了《关于取消和下放 50 项行政审批项目等事项的决定》,其中,取消和下放 29 项、部分取消和下放 13 项、取消和下放评比达标项目 3 项,取消涉密事项 1 项。

2014 年 8 月 12 日,国务院发布《关于取消和调整一批行政审批项目等事项的决定》,取消和下放 45 项行政审批项目,取消 11 项职业资格许可和认定事项,将 31 项工商登记前置审批事项改为后置审批。同年 10 月 23 日又发布了《关于取消和调整一批行政审批项目等事项的决定》,共计取消和下放 144 项行政审批项目,调整 82 项工商登记前置审批事项为后置审批。

2015 年 3 月 13 日,国务院又下发《关于取消和调整一批行政审批项目等事项的决定》,取消和下放 90 项行政审批项目,取消 67 项职业资格许可和认定事项,取消 10 项评比达标表彰项目,将 21 项工商登记前置审批事项改为后置审批,保留 34 项工商登记前置审批事项。同年 10 月 1 日推行企业注册登记“三证合一”。^⑤

2016 年 7 月 4 日,国务院办公厅发布《关于进一步做好民间投资有关工作的通知》,规定各

有关机构要及时清理行政审批事项、破除各种关卡,“双随机、一公开”^⑥监管模式要全面推开,随机抽查事中事后监管并对外公开。同年10月1日,我国全面实施“五证合一”^⑦及“一照一码”登记制度,进一步降低开办企业的制度性成本。

2018年11月12日,司法部发布了《关于充分发挥职能作用为民营企业发展营造良好法治环境的意见》,提出在全国全面推行“证照分离”改革,要求有关机构取消违法设定的证明事项,持续开展“减证便民”行动,加快实现“一网通办”,简化行政审批服务流程。

这一系列方针政策的实施,大大精简了我国民营企业的审批流程,全面降低了民营企业办理相关事项的时间和成本,全国新登记企业大大增加。2015年,全国新登记企业443.9万户,同比增长21.6%,日均新登记企业1.2万户。2016年,全国新登记企业552.8万户,同比增长24.5%,日均新登记企业1.51万户。2017年,全国新登记企业605.9万户,同比增长9.9%,日均新登记企业1.66万户。2018年,全国新登记企业671.6万户,同比增长10.3%,日均新登记企业1.84万户。

五、健全扶持企业政策,构建新型政商关系

为营造风清气正的政企关系、政商关系,十八大以来,党中央、国务院不断完善健全对企业的扶持政策,政企沟通,推进服务型政府建设,推进构建“亲”“清”新型政商关系,促进民营企业家和政府的和谐。

2016年3月,习近平总书记在参加政协民建、工商联界联组会讲话中提出,领导干部同民营企业家打交道不能毫无底线和分寸,要清清白白,领导干部要亲商、安商、富商,决不能搞成封建官僚和“红顶商人”之间或者西方国家大财团和政界之间的那种关系,也不能搞成吃吃喝喝、酒肉朋友的那种关系^[5]。对于“亲”“清”新型政商关系做出了明确阐释。

在2018年11月召开的民营企业座谈会上,习近平总书记提出,各级党委和政府要花更

多时间关心民营企业家的成长;各相关部门的主要负责人要积极听取民营企业的反映和诉求,帮助遇到问题的民营企业解决实际困难^[1]。其中提到了一个新的举措,就是将领导干部支持民营企业发展的情况纳入考核考察范围。

2019年12月22日,在《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》中,中共中央、国务院提出构建“亲”“清”新型政商关系的四个举措:一是建立规范化机制化政企沟通渠道,畅通企业家意见诉求通道;二是完善涉企政策制定和执行机制。在执行政策时要实事求是,不能搞“一刀切”;三是对民营企业的服务模式加以创新,以提高政府服务意识和能力;四是建立政府诚信履约机制。对民营企业因需要改变政府承诺和合同规定而受到的损失予以补偿。

六、贯彻党的组织发展政策,加强党的建设

党的十八大以来,党中央出台了多项发展企业党组织的政策措施,在大力发展非公有制经济过程中,随着民营企业高质量高层次的发展,民营企业党建工作也得到了加强,增强了企业员工的认同力、凝聚力,提高了企业生产效能,员工和企业的利益都得到了维护。

2012年初,中共中央办公厅出台了《关于加强和改进非公有制企业党的建设工作的意见(试行)》,对非公有制企业党建工作提出明确要求。同年3月,全国非公有制企业党的建设工作会议在北京召开,习近平总书记在会见会议代表时,要求必须以更大的工作力度扎扎实实抓好非公有制企业党建工作,要着力抓好“两个覆盖”、发挥好党组织“两个作用”、加强“两支队伍”建设;各级党委要切实加强领导,对民营、外资等企业注重进行分类指导,增强工作的针对性和实效性。2013年,习近平总书记在全国组织工作会议上提出,在一些非公有制经济组织和社会组织的党建工作还比较薄弱的地方要健全党的组织,在一些地方城乡结合部要加强党的工作^[8]。2014年5月,中共中央办公厅印发的《关于加强基层服务型党组织建设的意见》强

调,加大力度选派非公有制企业党建工作指导员,引导其做好本职工作、搞好服务。2015 年 5 月,习近平总书记在中央统战工作会议的重要讲话中,强调要着力抓好留学人员、新媒体中的代表性人士、非公有制经济人士特别是年轻一代等“三类人”。同年 9 月,中共中央办公厅印发了《关于加强社会组织党的建设工作的意见(试行)》,提出要加强新社会组织的党组织工作。习近平总书记指出,社会组织面大量广,加强社会组织党的建设十分重要。2017 年 4 月,习近平总书记在广西主持召开座谈会时强调,要积极推动民企党建工作探索,因地制宜抓好党建、促进企业健康发展。同年 10 月 18 日,党的十九大召开,会议强调要加强非公有制企业党组织建设,从工人、农民、知识分子和非公经济组织中发展党员^[9]。

这一系列举措极大地促进了非公有制企业党组织的发展,据 2019 年中共中央组织部公布的《2018 年中国共产党党内统计公报》,截至 2018 年 12 月底,全国的非公有制企业法人单位建立的党组织已经发展到了 158.5 万个。为进一步引导支持非公有制企业党组织的发展,2019 年 12 月 22 日,党中央、国务院在印发的《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》中,提出建立健全民营企业党建机制的政策,一是坚持党对支持民营企业改革发展的领导;二是引导民营企业设立党组织^[10]。这无疑对民营企业党组织的发展将起到极大的推动作用。

总之,十八大以来党和国家在政策上多方面、多举措针对民营企业融资难融资贵、税费负担重、市场准入限制多等问题予以排忧解难,不再单纯开出头痛医头、脚痛医脚的应急性药方,而是立足现状、着眼长远,毫不动摇地鼓励、支持和引导民营经济发展,致力于为民营经济减负减压,破除各种制约其发展的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”,努力优化民营经济发展的环境,为民营经济的发展注入了强劲动力,也迎来了

我国民营经济新的发展浪潮。

[注释]

- ① “三个没有变”是指非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变;鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变;致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变。
- ② “三个平等”是指平等使用生产要素,公平参与市场竞争,同等受到法律保护。
- ③ “两个毫不动摇”是指毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持和引导非公有制经济发展。
- ④ “两个不低于”是指在风险总体可控的前提下,确保小微企业贷款增速不低于各项贷款平均水平、增量不低于上年同期水平。
- ⑤ “三证合一”是指营业执照、组织机构代码证和税务登记证三证合为一证。
- ⑥ “双随机、一公开”是指在监管过程中随机抽取检查对象,随机选派执法检查人员,抽查情况及查处结果及时向社会公开。
- ⑦ “五证合一”是指营业执照、组织机构代码证、税务登记证、社会保险登记证和统计登记证五证合为一证。

[参考文献]

- [1] 习近平.在民营企业座谈会上的讲话[N].人民日报,2018-11-02.
- [2] 火盈,王慧.我国增值税的改革历程及其意义[J].知识经济,2018(15):48-49.
- [3] 韩湘子.减轻企业税费负担,改善民企营商环境[N].中国商报,2020-01-02.
- [4] 刘婷婷.“34 讲话”:新时期民营经济的定海神针[N].中华工商时报,2019-05-06.
- [5] 习近平.毫不动摇坚持我国基本经济制度推动各种所有制经济健康发展[N].人民日报,2016-03-09.
- [6] 朱太辉.企业融资难融资贵问题的根源和应对研究——一个系统分析框架[J].金融与经济,2019(1):4-11.
- [7] 全国工商联党组理论学习中心组.十八大以来党的非公有制经济理论的创新与发展[N].中华工商联报,2017-10-16.
- [8] 习近平.在全国组织工作会议上的讲话[J].当代党员,2018(19):4-11.
- [9] 王可园,齐卫平.改革开放以来非公有制经济组织党建理论的创新与发展[J].党的文献,2019(5):106-111.
- [10] 中共中央国务院.关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见[N].人民日报,2019-12-23.