

湖南省科技精准扶贫的实践探索与前瞻思考

彭富国¹, 彭泽洲²

(1. 中共湖南省委党校, 湖南 长沙 410006; 2. 国家统计局湖南调查总队, 湖南 长沙 410015)

摘要:科技扶贫强调用科学技术将贫困地区资源优势转化为经济优势,用先进适用技术走产业脱贫新路子,建立科技示范网络,开展技能培训,提高农民素质。文章讨论了湖南省科技精准扶贫的历史进程、工作模式、扶贫样式,总结出湖南省科技主管部门精准扶贫的基本做法,即:责任担当、科技支撑、驻村帮扶、技术培训等;并提出未来要以精准扶贫理念思考科技扶贫新变化,坚持精准扶贫和精准防贫“双轮”驱动,充分发挥科技创新对脱贫攻坚的支撑引领作用的建议,对湖南省常态化扶贫具有现实意义。

关键词:科技扶贫;体系化扶贫;精准防贫;湖南省

[中图分类号]F323.8 [文献标识码]A [文章编号]1672-934X(2020)06-0097-08

DOI:10.16573/j.cnki.1672-934x.2020.06.012

The Practical Exploration and Prospect of Scientific Precise Poverty Alleviation in Hunan Province

PENG Fu-guo¹, PENG Ze-zhou²

(1. Party School of Hunan Committee of CPC, Changsha, Hunan 410006, China;

2. Hunan Investigation Team, National Bureau of Statistics, Changsha, Hunan 410015, China)

Abstract:Scientific and technological poverty alleviation emphasizes on applying science and technology to transform the resource advantages in poor areas into economic advantages, seeking for new ways out to alleviate poverty with advanced and optimum technology, establishing scientific and technological demonstration networks, carrying out skills training, and enhancing farmers' diathesis. The historical process, working mode and poverty alleviation style of scientific and technological poverty alleviation in Hunan province have been discussed. Basically, the fundamental methods of precise poverty alleviation by the departments of science and technology in Hunan Province have been summarized, including responsibility undertaking, scientific and technological support, village-resident help, technology training, etc. Thus such proposals have been put forward for the future as considering the new changes among scientific and technological poverty alleviation with the concepts of targeted poverty reduction, adhering to the "double wheels" motivation of targeted poverty alleviation and targeted poverty prevention, and exerting the supportive and guiding function of scientific and technological innovation on poverty alleviation, which has its practical significance in normal poverty alleviation in Hunan Province.

Key words: scientific and technological poverty alleviation; systematic poverty alleviation; precise poverty prevention; Hunan Province

科技扶贫是 1986 年由国家科学技术委员会提出实施的一项旨在促进农村脱贫的重要举

收稿日期:2020-09-12

作者简介:彭富国(1958—),男,湖南邵阳人,教授,主要从事科技政策与管理研究;彭泽洲(1985—),男,国家统计局湖南调查总队驻通道县石壁村扶贫工作队主任科员,主要从事信息技术安全管理研究。

措。湖南省科技部门聚焦制约贫困地区发展的科技和人才两大短板,激励科技人员积极投身脱贫攻坚主战场,实施科技项目、推广科技成果、促进创新创业,走出了一条科技扶贫的新路子。

一、湖南省科技精准扶贫的历史进程

湖南省科技精准扶贫,从20世纪70年代末至80年代初的开发式扶贫起,历经90年代的扶贫攻坚、新世纪初期的产业化扶贫,到近十年来的精准扶贫,砥砺前行,蔚为壮观。

(一)开发式扶贫(1978—1990年)

在这一时期,科技扶贫的重点主要是以解决贫困地区温饱问题为核心,针对革命根据地、少数民族地区等贫困地区,下派科技人员,输送技术,开展技术指导,着重扶志扶本,加快发展生产,增强贫困农户生产技能,提高贫困地区“造血”功能。

20世纪80年代,在“科技是第一生产力”思想指引下,国务院扶贫开发工作领导小组加大了对科技扶贫的领导,科技在扶贫开发中的战略地位得以提升,我省开始探索利用科技进行扶贫开发,帮助贫困农户掌握科技技能,摘掉贫困帽子。湖南省科委组织省农科院、湖南农业大学等科技力量,动员有技术专长的党员干部和农业技术人员到井冈山山区五县和湘西地区,实施以技术为先导的综合开发,帮助制定科学致富方案,引进优良品种,传授农业技术。不过,以科技为导向的扶贫开发,是科技部门直接派遣干部到贫困地区进行科技扶持与项目管理,没有形成完整的工作机制,但却是科技扶贫实践最早、最有效的探索,开启了科技扶贫工作的大门。

1986年,随着我国由传统的救济式扶贫向开发式扶贫转变^[1],科学技术进步成为经济发展的重要力量,直接推动了我省科技扶贫工作的开展。通过科技扶贫项目推动贫困地区经济的发展,提供信息、传授技术成为我省科技扶贫

最重要的举措,同时通过扶贫扶志、智力输入提高贫困地区依靠科技脱贫致富的能力。另外,以科学技术推广普及为手段,同星火、火炬与社会发展等国家科技计划相结合,努力提高贫困地区资源开发水平和劳动生产效率,建立科技示范项目、科技致富示范点、示范户和示范基地^[1],让贫困地区农户耳濡目染、亲身实践,并主动采用科学技术脱贫致富。最具代表性的就是先后对井冈山山区五县和湘西地区实施科技开发,从机关、科研单位抽调一批同志,轮流到基层帮助开展工作。主要是帮助发展多种经营,在生产技术上对贫困户给予指导,帮助他们做好鸡、鸭、猪、牛、羊等家禽家畜与鱼类水产养殖的疫病防治,以及水果、蔬菜、油茶等农业经济作物的科学种植。

(二)攻关性扶贫(1991—2000年)

在这一时期,科技部门主要是按照由国务院制定和发布的《国家八七扶贫攻坚计划》(国发[1994]30号)制定科技扶贫计划,努力推动扶贫工作由以解决贫困地区温饱问题为核心的项目式扶贫转到依靠科学技术和提高农民素质的轨道上来。

一是加强领导,统一行动。1991年,湖南省政府成立科技扶贫领导小组,由分管科技的副省长任组长,井冈山山区的平江、茶陵、炎陵、汝城、桂东五县成立县科技扶贫领导小组,在机构、人员、经费等方面给予保障。省科委成立“星火西进工程”领导小组,湖南农业大学以及长沙、衡阳、湘潭、株洲、邵阳、岳阳等对口六市科委成立联络小组。井冈山山区五县制订《科技扶贫攻坚规划》和年度实施方案,完善县、乡、村三级科技推广网络。全省17个少数民族县制订“星火西进工程”实施方案,对接支援的六市制订对口扶持扶植合作方案,湖南农业大学制订实施方案与科技培训方案。国家优惠政策配套到科技扶贫和“星火西进示范工程”。

二是突出重点,攻克难点。1991年,我省井冈山山区的平江、茶陵、炎陵、汝城、桂东五县列

入国家科学技术委员会“三片六省”科技扶贫范畴,通过对接国家科技扶贫行动计划,充分动员全社会科技力量,充分调动科技人员的积极性、主动性和创造性,在五县实施科技扶贫开发项目共140多个,扶贫开发总投入30 000万元,实现产值105 000万元,利税35 000万元。1997年,科技扶贫“星火西进工程”延伸到17个少数民族县。这些县引进各类生产性的实用技术70多项,实施种植业、养殖业和加工业等示范项目15个,投入的科技扶贫资金达13 400多万元,共实现新增产值33 300万元,新增利税11 200万元,温饱问题得到解决的贫困人口达9万人^[2]。贫困地区面貌发生明显变化:县域经济实力、自我发展能力明显增强,贫困程度明显降低,干部科技扶贫意识明显提高、脱贫工作力度明显加大,农民科技素质明显提升、脱贫致富动力更加强劲,涌现出了一大批脱贫致富科技示范户和技术能人。

三是项目示范,发展产业。井冈山区的平江、茶陵、炎陵、汝城、桂东五县经过上下沟通、横向合作,共确定了十大支柱产业方面的科技扶贫开发;对接国家科技部的“星火西进工程”,确定了十个科技扶贫重点方向,并按产前、产中、产后等不同生产加工环节,组织技术开发示范^[2]。以项目形式给予支持,重点抓住三个方面:根据产业结构建设商品基地,依靠科技提高基地农产品的单产、品质和效益;围绕特色资源扶植产业化项目,大力培育各县域新的经济增长点;建设高科技含量、高市场占有率、高效益的龙头企业、支柱产业和重点农产品。

四是推广技术,培训人员。科技部每年选派科技扶贫团到我省的贫困县指导工作,帮助贫困地区在全国范围内引进技术和人才,在贫困县建设科技扶贫示范基地、扶植优势特色产业的龙头企业。湖南省科委组织长沙、湘潭、株洲、岳阳、衡阳、邵阳六市与龙山、花垣、庐溪、永顺、保靖、古丈六县对接为科技扶贫“对子”,确定湖南农业大学等高校院所为对口扶植县引进

人才、技术等,并组织开展三个层次的技术培训:对科技管理干部的培训;项目实施和支柱产业发展的技术培训;选拔知识青年和技术骨干到高校院所学习深造。据不完全统计,仅1998年,省科委在全省范围内,统一组织专业技术与管理培训2 030人次,县、乡、村三级组织技术培训8.5万人次,印发培训资料10万余册^[2]。

(三)产业化扶贫(2001—2010年)

在这一时期的科技扶贫,主要是按照国家《2001—2010年农村扶贫开发纲要》中“一体两翼”的要求,以科技推进产业化扶贫,探索形成了以下几种科技扶贫模式。

一是科技特派员带动模式。科技特派员在农业产业链的关键环节,主动带头领办、创办、协办专业合作组织和实体经济组织,并与农民结成利益共同体开展创新创业,以此推动县域产业优化升级,培育和壮大县域特色优势产业。古丈县茶叶开发有基础,但茶叶的种植、生产环节的管理、加工及市场营销和茶农科技素质等方面存在不足。湖南省农科院选派茶叶专家到古丈县,通过深入调研,融资组建公司,推进科技创新,研制新品种,组织规模化、标准化生产,当年茶农总收入增加200万元以上^[3]。

二是示范基地带动模式。建立示范基地,在基地对引进的新品种、新技术进行试验示范,手把手地在现场施教产前、产中、产后的技术管理流程,让农民尽快掌握并使用新品种、新技术。湘西地区的椪柑占柑橘总产量的90%,尽管有利于集约化生产管理和营销,但品种过于单一,优质果率不到60%,导致价格低且大量滞销。湖南省农科院组织技术人员,通过设立示范点、引进新品种及开展技术示范,价格上升到普通椪柑的3倍至5倍,有效地带动了周围群众柑橘种植业的发展^[3]。

三是技术培训带动模式。把贫困地区种植养殖大户、产业化龙头企业核心管理人员从乡下请到城里,开展种养加工技术、涉农企业管理等方面的培训;组织政府领导、科技人员和

村民,到高校、科研院所加强培训;请专家、技术人员,在田间地头进行技术指导,通过科技“三下乡”活动提供技术咨询,通过科技项目示范传授新技术。

四是基层组织带动模式。在各级党委和政府的领导下,科技扶贫承担单位负责基层组织建设与扶贫开发双重任务,既推进技术进步也推进经济发展。通过加强村级班子建设,使村干部成为新技术应用的带头人和促进者;通过统筹扶贫项目改善农业农村生产基础设施,为农业农村先进适用新技术的开发利用创造基本条件;通过开展高效农业生产技术推广和示范,引进新品种、新技术,创新种养模式,把技术交到农民手中。

(四)精准扶贫(2011年至今)

党的十八大以来,湖南省科技厅认真贯彻精准扶贫理念,加强科技扶贫顶层设计,强化科技扶贫工作措施,形成了“科技人才撬动、科技项目支撑、特色产业带动”的精准扶贫模式。最具特色的有以下四个方面。

一是实施科技人才精准扶贫工程。对接国家及科技部科技扶贫工作部署,深入实施“三区”人才和科技特派员专项行动计划,在全省范围内,每年组织5 000余名科技特派员、近1 000名“三区”科技人才,到基层一线开展创业式扶贫、培养本土技术人员(培训农民达118万人次),创办、领办、协办农民专业合作社等新型农业经营主体(达1 000多个),向贫困地区推广农村实用新技术、新品种(达5 000多项)等^[4]。近三年,仅湘西地区就选派了科技特派员534名,实施科技开发项目345个,推广新技术新产品123个,引进新品种140个,举办农业科技培训6 200余场^[5]。

二是实施科技扶贫“七个一”工程。即,加强产业扶贫,为每个贫困县培育一个以上特色产业;加强科技服务,为每个贫困村明确一名科技特派员和“三区”科技人才(专家)开展技术指导;加强人才培养,为贫困地区培训一万名乡土

技术骨干;加强技术推广,组织实施一百项以上实用专利技术在贫困地区推广;加强信息支撑,支持每个贫困县建立一个农村农业信息化服务网络;加强平台建设,支持每个贫困县建设一个以上农村星创天地和企业孵化器;加强农村新型经营主体建设,在全省扶持一百家科技扶贫示范企业、农民专业合作社和家庭农场等^[6]。

三是成立科技扶贫专家服务团。出台《湖南省科技扶贫专项行动计划实施方案》,印发《湖南省科技扶贫专家服务团工作方案》,推进科技扶贫向全省51个贫困县、3 209个贫困村全面覆盖^[7],着力打造团队式、成建制科技人才对口帮扶模式,破解县域科技创新力量薄弱、科技人才资源分散、服务手段单一及难以满足地方产业发展需求等问题,促进科技扶贫模式从“单打独斗”向“协同作战”转变。

四是实施科技项目发展特色产业。我省所有科技重大专项、重点研发计划、科技平台建设、战略性新兴产业专项等五类科技计划项目、创新型省份建设专项,都向全省的贫困地区倾斜。累计安排科技扶贫资金达42 000万元,为贫困地区争取国家各类科技项目资金达20 000万元。集体项目比较典型的是,洪江市“重楼、黄精、白芨、三七等特色中药材产业化研究与精准扶贫”项目,带动了2万多贫困人口脱贫。个人项目比较典型的是,桑植县科技特派员谢真理创办良种猪示范场,直接带动科技养殖户221户,辐射带动养殖户510户,年出栏商品猪达3万多头^[8]。

二、湖南省科技主管部门精准扶贫基本做法

作为主管部门,湖南省科技厅在精准扶贫工作中坚持科技项目引领、科技人才撬动、特色产业带动,加快创新资源向脱贫攻坚主战场集聚,全力服务贫困地区农民增收、农村增绿、农业增效,为决胜脱贫攻坚战充分发挥创新引领和科技支撑作用,并取得了显著成效。由国家科学技术部编写、面向全国科技管理工作发布

各地典型经验和做法的《科技工作情况》,先后两次向全国科技系统推介湖南省科技精准扶贫经验^[9]。

(一)强化责任使命担当

一是提高政治站位。以习近平总书记关于扶贫工作的重要讲话为指引,组织学习《习近平扶贫论述摘编》,举办学习习近平总书记扶贫重要论述征文及“我的扶贫故事”征文等活动,提高思想认识,树立大局意识,把科技支撑和服务脱贫攻坚作为年度中心工作来抓。二是强化责任担当。加强对科技扶贫工作的组织领导,成立科技扶贫工作领导小组,设立厅扶贫办并与厅农村处合署办公,增设扶贫专干,以深度贫困县、脱贫摘帽县、联点督查县为重点,召开专题会研究部署科技扶贫和联点督查、驻点帮扶工作,领导干部带头认领扶贫任务,使任务责任落实到人。

(二)优选科技服务人才

一是精准选派科技特派员。加强用人单位和派出单位的有效对接,把优秀特派员选派到最需要的地方、最合适的产业、最有用武之地的平台,坚持机制创新和政策奖励,鼓励和引导科技人才到艰苦边远地区和基层一线干事创业。据不完全统计,湖南省自2005年开始选派科技特派员以来,由省级统一组织选派到农村田间地头开展现场科技服务、创业服务的科技特派员累计达25 000名^[10],每年在岗的科技特派员近5 000人,其中2019年选派了403名省级科技特派员和770名“三区”科技人才^[11]。2017年,全省科技特派员、“三区”科技人才累计实施各类科技开发项目1 272项,创办、领办、协办农业类企业447个,培训农民128万人次,帮助受援对象增收26.8亿多元^[12]。2018年,建立科技服务基地达723个,开展技术培训达5 746次,服务的企业达1 150家、专业合作社达2 388家,推广的新技术达1 161项,带动了17万多农户增产增收^[13]。

二是实现科技专家服务团全覆盖。2018

年,与省委组织部、财政厅、扶贫办一起,启动组建科技扶贫专家服务团,加大专项经费支持,着力打造团队式、体系化、成建制科技人才对口帮扶模式,实现全省51个贫困县全覆盖。2019年,新组建72个非贫困县科技专家服务团,根据县域经济社会发展实际组建所需专家团,实现科技专家服务团对所有县市区的全覆盖、科技特派员对所有贫困村的全覆盖,有效解决农业科技成果转化最后一公里的瓶颈问题^[11]。

(三)突出科技支撑引领

一是解决产业关键技术问题。向贫困县倾斜科技项目资金,加大产业培育、创新创业载体建设力度,强化产业和创新创业扶贫,支持发展特色优势产业。2019年,安排科技特派员创新创业资金1 220万元、脱贫摘帽县特色产业培育项目资金2 000万元、中药材全产业链发展专项资金2 200万元、茶叶全产业链发展专项资金1 060万元,带动创新资源向贫困地区下沉,推动创新服务向基层延伸,促进贫困县中药材、茶叶、油茶、水果等特色优势产业发展。在湘西地区4个市州的省级科技重大专项、战略新兴产业攻关与成果转化、创新创业投资专项等科技计划项目实施的力度持续增加,近三年,累计支持达27 000万元。省科技厅重大专项课题“武陵山区优质绿茶产业化关键技术研究及示范”的研究团队,开展优质绿茶贮藏保鲜、最适茶树新品种选育、有机高效栽培、高效自动化加工技术与装备等研究与示范推广,重点做大做强以安化县为主体的黑茶和以保靖县为主体的黄金茶两大茶产业,直接带动了集中连片特困地区——武陵山地区200多万茶农实现了大幅增收^[10]。

二是加强农业科技园和星创天地建设。实施“一县一园区”战略,坚持走市场化、专业化、差异化和特色化发展之路,促进园区成为农业创新创业的先行区、成果示范推广的主阵地、区域脱贫攻坚和科技助推精准扶贫的主战场、农

业现代化建设的展示窗口,已布局建设12个国家级农业科技园区、28个省级农业科技园区。突出星创天地在培育新型农民和新型农业经营主体、推进农村一二三产业融合、促进农村创新创业方面的重要作用,布局建设149家星创天地,其中获国家备案75家,位居全国第七、中部第二^[14]。目前,湘西地区已建有国家级高新区1个、农业科技园区4个,省级高新区5个、农业科技园区10个、星创天地47个(其中国家级21个),各类科技园区平台已成为创新资源高度集聚、创新创业活力迸发、创新人才聚合、新旧动能加速转换的重要载体和创新高地^[15]。

(四)做细结对帮扶、驻村帮扶

一是领导带头结对帮扶。落实湖南省委“亲帮亲、户帮户、互助脱贫奔小康”工作部署,省科技厅领导及各处室单位和贫困户“结对子”,厅领导班子成员每人联系1个村民小组,确定1户贫困户为帮扶对象,分管的处室单位都结对帮扶2户贫困户,近两年共计帮扶71户^[16]。

二是派工作队驻村帮扶。虽然按照湖南省贫困退出标准,经省、市、县、乡四级扶贫部门实地核查,驻点帮扶的会同县七溪村已顺利完成脱贫出列任务,并在年度考核中获得全省最高分99分,但为了巩固提升帮扶工作成效,又新安排科技项目资金300万元,还组织技术专家为村集体经济及产业发展出谋划策。同时,联合湖南省人民医院、湖南省肿瘤医院、怀化市第一人民医院多次到七溪村等开展健康扶贫,数十名志愿医护专家现场为群众义务看病,热情回答相关问题,免费发放有关药物^[17]。

三是开展现场技能培训。扶贫先扶志,扶志先扶智。湖南省科技厅坚持把留住和用好本土科技人才作为破解基层人才匮乏的关键举措,结合科技特派员、“三区”科技人才支持计划,加强对高校毕业生、返乡农民工、大学生村官、退伍军人、家庭农场主、科技示范户、新型职业农民等生产经营主体的科技培训。2019年,

组织到贫困县开展15次省级科技人才培训班,培训学员2400余人次。湖南日报新湖南客户端以《新春走基层:从被轰出门,到“懒汉”主动跟着一起干!》为题,对省科技厅驻村工作进行专题报道^[18]。

湖南省科技精准扶贫的做法得到全社会的广泛认可。2018年6月,中央电视台《新闻联播》对湖南省科技扶贫做法进行了时长3分钟的专题报道;人民网“科技强国”专栏对湖南省科技扶贫工作进行专题采访报道;学习强国平台先后3次推介湖南省科技扶贫和科技特派员工作;新华网、湖南日报、科技日报、红网等媒体报道科技扶贫专题数十次。作为优秀省份,湖南省代表出席了2018年10月份北京召开的科技特派员制度推行20周年总结会议,其中,省林科院陈永忠、省农科院王润龙、湖南农业大学邓后勤、省食用菌研究所姜性坚四人,省农科院、永顺县委组织部两个单位,获得表彰^[19]。

三、湖南省科技精准扶贫的前瞻思考

(一)以精准扶贫理念思考科技扶贫新变化

科技扶贫虽取得了巨大成就,但也面临着新的变化和挑战,必须进行前瞻性思考。

到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫,是党中央向全国人民作出的郑重承诺。为了实现这个目标,中央和地方投入了前所未有的资金和行政资源实施精准扶贫。

精准扶贫,作为我国独创的区域开发和扶贫相结合模式,成就斐然,科技扶贫愈发重要。目前,通过加快区域经济开发、吸引产业资本、推动农业发展、创造就业等方式,快速增加了农民收入,贫困地区大量人口已经脱贫,剩下的贫困人口分布分散且大多为老人、小孩、病人、残疾人等。因此,必须用新的方式定位贫困人群,用制度选择贫困县、贫困村、贫困户,涉及不同层级的政府运作、不同机构的协调配合,关乎政策的落实程度、拨款的到位方法、具体操作的时

间进度等。贫困人口不断减少,扶贫工作不断细化,越来越要求精准扶贫举措的落实到位。“精准”的问题显得更加重要,科技扶贫也将会有更多复杂性叠加进来,走向“深水区”。

实施精准扶贫战略,长期困扰的原发性绝对贫困将基本终结,农村贫困将进入以次生贫困和潜在贫困为特点的新阶段,科技扶贫需要新思路。以人均年收入2300元作为绝对贫困线^[20],满足了农村人口吃住等基本需要的收入水平,达到了预期目标,但这并不意味着农村绝对贫困人口的终结。按照“两不愁,三保障”要求,贫困人口本身在动态变化,一定数量的绝对贫困人口仍会存在。一些由于疾病、自然灾害、经济负担过重等原因,造成收入无法弥补支出,从而构成次生贫困;一些处于贫困线之上的农户,由于抵御风险能力的极度脆弱,成为极易落入贫困陷阱的潜在贫困。这些都是科技扶贫面临的新变化,需要用新思维、新思路、新举措来积极应对。

(二)夺取脱贫攻坚战全面胜利

为了认真落实党中央、国务院和省委、省政府脱贫攻坚决策部署,以实施创新引领开放崛起战略为统筹,充分发挥科技创新对脱贫攻坚的支撑引领作用,坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利,必须做到以下几点。

一是要以“芙蓉人才行动计划”为指引,精准选派一批科技特派员和“三区”科技人才到基层一线帮扶,引导科技人才在切实做好科技服务工作的同时,加强对基层一线疫情防控和复工复产的指导;选派新一轮科技专家服务团团长,依托全省123个科技专家服务团,促进科技人才向艰苦边远地区和基层一线流动。

二是要实施科技特派员创新创业计划专项,围绕绿色食品、特色产品、地标农产品等部署特色产业培育项目,攻克一批制约贫困地区产业发展的关键核心技术,做大做强特色产业,培育发展新兴产业;深入开展扶贫扶志扶

智,在贫困地区举办科技人才培训班,提供形式多样、内容丰富、线上线下相结合的实用技术技能培训,培养懂科学、会技术、善经营、能管理的乡村能人;加强创新创业平台建设,培育建设一批高新技术企业、众创空间和星创天地,推进高新区、农业科技园区发展。

三是要抓党建促脱贫攻坚,选好配强驻村帮扶干部队伍,不断改进帮扶工作方式,组织开展结对帮扶走访慰问活动,巩固提升帮扶工作成效;加强科技扶贫项目资金监管力度,规范科技扶贫项目资金管理使用,加强项目绩效管理,进一步提高资金使用效率和效益;坚持“四不两直”方式,加强脱贫攻坚常态化联点督查,发挥“三落实”动态管理信息平台作用,持续跟进问题整改情况。

(三)坚持精准扶贫和精准防贫双轮驱动

一是以大数据技术监测重点贫困人群。运用大数据技术,通过手机、银行、流动、居住等数据资料,分析相对和绝对贫困人口家庭工资性收入、经营性收入、财产性收入等收入来源,疾病医疗、子女教育、自然灾害等家庭支出情况,在掌握相对贫困人口的基础上,及时发现绝对贫困人口,为实施精准扶贫、精准防贫、全面打赢脱贫攻坚战提供直接依据。

二是以软件开发技术支持新型消费和物流平台建设。推动在线消费、绿色消费,支持绿色农产品、无公害农产品、传统特色农产品和农村新产品、优质产品线上线下消费,促进边远山区和贫困农户生产的农产品流向城市消费,顺应消费升级新趋势。推进常态化疫情防控下企业复工复产和农村经济社会平稳发展。

三是继续实施行之有效的科技扶贫行动。充分发挥“人才第一资源”作用,创新体制机制,构建“流动型”科技特派员创业服务机制,集团型专家服务团队模式,适应分布分散的科技扶贫对象要求,采取有效措施,鼓励和支持科技专家服务团、科技特派员持续深入艰苦边远地区

和基层一线创新创业,扶贫扶志扶智,推广新技术、新产品,解决基层技术难题;充分发挥“科技第一生产力”作用,设置乡村振兴科技扶贫专项,建设科技示范基地,提高县域创新能力,推进县域特色优势产业发展,支持乡村农产品“一村一品”建设,帮助贫困农户及时增收脱贫。

[参考文献]

- [1] 刘冬梅. 我国科技扶贫的机制创新问题探析[J]. 中国国情国力, 2015(9): 14-17.
- [2] 曹汝贤. 湖南科技扶贫的现状 & 思路[J]. 学习导报, 1999(12): 3-5.
- [3] 肖志扬. 湖南贫困地区的农业科技扶贫模式与政策建议[J]. 农业现代化研究, 2010(5): 584-587.
- [4] 胡宇芬, 谭浩, 任彬彬. 湖南: 科技扶贫专家服务团覆盖全省 51 个贫困县[N]. 湖南日报, 2019-01-23.
- [5] 湖南省扶贫开发办公室. 对省十三届人大三次会议第 1834 号建议的答复[EB/OL]. http://hnsfpb.hunan.gov.cn/hnsfpb/xxgk_71121/ztzl/jyta/202006/t20200604_12264432.html.
- [6] 龙文泱, 夏润龙, 任彬彬. 科技创新, 助跑湖南[N]. 湖南日报, 2017-09-19.
- [7] 谭畅, 周楠. 湖南实现科技特派员在贫困村全覆盖[EB/OL]. http://www.gov.cn/xinwen/2018-11/27/content_5343823.htm.
- [8] 胡宇芬, 张天教, 任彬彬. 科技“造血”真扶贫[N]. 湖南日报, 2018-01-21.
- [9] 湖南省科学技术厅. 科技部两年 4 次推介我省科技特派员工作[EB/OL]. http://kjt.hunan.gov.cn/kjt/zxgz/nckj/kjfp/202009/t20200925_13758600.html.
- [10] 刘经纶. 湖南: 2.5 万名科技特派员服务三湘数千万农民[EB/OL]. <https://hn.rednet.cn/content/2019/11/04/6183606.html>.
- [11] 湖南省科学技术厅. 2019 年实现全省 123 个县市区科技专家服务团全覆盖[EB/OL]. http://kjt.hunan.gov.cn/xxgk/gzdt/kjkx/201903/t20190320_5298513.html.
- [12] 胡宇芬, 谭浩, 任彬彬. 扶技扶业带动脱贫致富[N]. 湖南日报, 2019-01-23.
- [13] 湖南省科技厅. 湖南科技特派员工作取得良好成效[EB/OL]. http://www.most.gov.cn/dfkj/hun/zxdt/201911/t20191104_149724.htm.
- [14] 湖南省科技厅. 湖南省科技支撑脱贫攻坚贵在“三个坚持”[EB/OL]. http://www.most.gov.cn/dfkj/hun/zxdt/202004/t20200422_153272.htm.
- [15] 任彬彬. 科技创新牵引湖南奔跑[N]. 湖南日报, 2020-06-10.
- [16] 曾映雪. 科技助力 怀化会同县七溪村按下脱贫攻坚快进键[EB/OL]. https://www.sohu.com/a/255181029_100180399.
- [17] 湖南省科技厅. 聚焦脱贫攻坚和乡村振兴 探索新时代科技特派员新模式[J]. 中国农村科技, 2019(11): 64-65.
- [18] 范博洋, 张嘉诗. 新春走基层: 从被轰出门, 到“懒汉”主动跟着一起干![EB/OL]. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1625810994551388126&wfr=spider&for=pc>.
- [19] 湖南省科学技术厅. 我省 4 人和 2 单位在全国科技特派员制度总结会议上获表彰[EB/OL]. <http://cs.smehn.cn/News/Detail?id=389120>.
- [20] 沈茂英. 中国农村扶贫发展历程与扶贫战略的绿色转变研究[J]. 党政研究, 2016(5): 122-128.