

# 新时代中国共产党培养选拔女干部的新经验

方 琼

(长沙理工大学 党委宣传部, 湖南 长沙 410114)

**摘要:**党的十八大以来,党和国家高度重视高素质干部队伍建设,尤其是对女干部的培养选拔予以高度重视,这既是新时代我国优化领导班子结构、建设高素质干部队伍的客观需要,也是落实男女平等基本国策、提高妇女参政议政水平的必然要求。对此,国家出台了一系列相关政策,各级党委和行政机关扎实推进相关工作,在女干部队伍不断壮大的同时也积累了大量新经验,这对开创新时代中国特色社会主义女干部培养选拔以及队伍建设带来重要启示。

**关键词:**中国共产党;女干部;培养选拔;新经验;队伍建设

[中图分类号]D262.3;D669.68 [文献标识码]A [文章编号]1672-934X(2022)03-0008-07

DOI:10.16573/j.cnki.1672-934x.2022.03.002

## CPC's New Experience in Training and Selecting Female Cadres in the New Era

Fang Qiong

(Publicity Department of CSUST Committee of CPC, Changsha University of Science & Technology, Changsha, Hunan 410114, China)

**Abstract:** Since the 18th CPC National Congress, the Party and the state have attached great importance to building a contingent of high-quality cadres, especially to the training and selection of female cadres. This is not only an objective need to optimize China's leadership structure and build a contingent of high-quality carders in the new era, but also an inevitable requirement to implement the basic state policy of gender equality and improve women's participation in politics and government. In this regard, China has issued a series of relevant policies so that party committees and administrative organs at all levels have been making solid strides in relevant work. As the female cadres continue to grow, a large number of new experiences have been accumulated, which can bring important insights into the training and selection of female cadres as well as team building of socialism with Chinese characteristics in the new era.

**Key words:** The Communist Party of China (CPC); female cadres; training and selection; new experience; team construction

2018年11月2日,习近平总书记在同全国妇联新一届领导班子成员集体谈话时强调,要 加强党对妇女工作的领导,坚持中国特色社会主义妇女发展道路,把握实现中华民族伟大复兴复

收稿日期:2022-02-06

基金项目:湖南省重点马克思主义学院专项研究项目(2021ZDAM05)

作者简介:方 琼(1978—),女,副教授,主要从事马克思主义理论与思想政治教育研究。

兴的中国梦这一当代中国妇女运动的时代主题,促进男女平等,发挥妇女在各个方面的积极作用,组织动员妇女走在时代前列,在改革发展稳定第一线建功立业。近年来,国家积极鼓励妇女参与决策管理,重点强调女性权益的保障和妇女在国家政治建设中的作用。党的十八大以来,妇女在参与社会主义现代化建设的进程中发挥了重要作用,尤其是女干部的培养选拔得到了高度重视,逐步积累了培养选拔女干部的新经验,这对推进国家治理体系与治理能力现代化及实现中华民族伟大复兴中国梦具有重要意义。

### 一、制度创新是新时代中国共产党培养选拔女干部的基础保障

制度创新是党和国家保障妇女参与决策管理的关键,也是中国共产党培养选拔女干部的基础保障。党的十八大以来,党和国家高度重视女干部在国家政治、经济、文化和社会生活中的作用,在出台法律、编制规划时充分考虑让广大妇女发挥“半边天”作用,各级政府也积极响应国家号召,创新制度,编制规划,使越来越多的女性走上了党和国家重要领导岗位。

第一,提升女性参与决策管理的比例。党和国家重视保障妇女政治权利,将妇女参与决策管理的目标要求纳入党的执政方略和国家战略规划。党的十九大报告提出,要统筹做好培养选拔女干部、少数民族干部和党外干部工作。中国政府制定的《国家人权行动计划(2016—2020年)》提出,继续促进妇女平等参与管理国家和社会事务,逐步提高女性在各级人大代表、政协委员中的比例,以及在各级人大、政府、政协领导成员中的比例。中共中央办公厅印发的《2019—2023年全国党政领导班子建设规划纲要》强调,大力发现培养选拔优秀年轻干部,合理配备女干部、少数民族干部和党外干部。国

务院印发的《中国妇女发展纲要(2021—2030年)》要求,要提高各级人大代表、常委以及各级政协委员、常委中的女性比例和各级领导干部中的女性比例以及女党员和党代会女代表比例。相关统计数据表明:在参与决策管理方面,妇女占比显著提高,全国女人大代表和女政协委员占比持续增加,全国党政机关女干部人数也大大增多。在2018年召开的第十三届全国人民代表大会第一次会议中,女代表742名,占代表总数的24.9%,比上届提高了1.5个百分点<sup>[1]</sup>,继上届实现历史性突破后再创新高。中国特色社会主义进入新时代,女性参与国家政治和社会事务管理的比例越发增多,广大女干部主动响应党的号召,为了祖国建设积极贡献自己的智慧和力量。

第二,健全女干部培养教育政策。进入新时代以来,我党极为重视对女干部的培养教育,从国家层面的干部发展纲要、任用条例以及培训教育相关政策法规等多个方面,创新发展了妇女干部的培养教育制度。中共中央印发的《2018—2022年全国干部教育培训规划》提出,要重视抓好女干部、少数民族干部、党外干部的教育培训。围绕干部教育培训的总要求,该规划还明确了教育培训的主要目标,聚焦了教育培训的具体内容及主要措施,为女干部的教育培训提供了重要指导。2019年中共中央印发了修订后的《党政领导干部选拔任用工作条例》,明确把参加干部教育培训并达到规定要求作为提拔担任党政领导干部职务的基本资格之一,有力地推动了女干部教育培训的常态化。《中国妇女发展纲要(2021—2030年)》要求,开展女性领导干部政治素质和领导能力培训;鼓励高校开设领导力相关课程,培养年轻女性的政治素养及参与决策和管理的意识;同时要加大基层妇女骨干培训力度,提高妇女在自治、法治、德治中的参与意识和能力。随着制度体系

的不断完善,关于女干部的教育培训内容体系也在不断优化。各级妇联、党校以及部分行政学院、普通高校等都专门针对女干部开设了特色培训课程。例如,江苏省妇联干部学院关于女干部教育培训的系列课程就涵盖了党性教育、形势政策、经济管理、领导力、家庭建设、女性修养等多个方面,教育培训的针对性得到进一步增强。

第三,完善选拔任用制度。合理的任用机制对于女干部队伍建设具有重要指导意义。党的十八大以来,各级领导已经充分认识到女干部培养选拔工作的重要性,积极响应国家号召,不断创新领导干部培养选拔的制度规范。如北京市、湖南省、甘肃省、江苏省等地相继创新培养选拔女干部的制度规定和要求,鼓励打破固有眼光的限制,让优秀的女干部有成长的空间和发展的渠道,努力提高女干部发现问题与解决问题的能力,从而为我国社会主义现代化建设培养一支素质高、能力强的女干部后备队伍。北京市在贯彻落实《2019—2023 年全国党政领导班子建设规划纲要》《2009—2020 年全国党政领导班子后备干部队伍建设规划》等文件时,就明确了女干部配备目标和工作措施<sup>[2]</sup>。湖南省发布《湖南省妇女儿童发展规划(2021—2025 年)》提出,要关注市州换届,推动女干部选拔交流,实现女干部队伍的不断优化;要充分利用换届契机,紧盯村(社区)换届,提高村(居)委会成员、村(居)委会主任中的女性比例<sup>[3]</sup>。甘肃省委组织部和省妇联联合下发《关于进一步做好培养选拔年轻女干部工作的通知》,强调要加强分析研判,分级、分系统、分行业研究制定近期、中期、远期女干部培养选拔工作规划<sup>[4]</sup>。江苏省南通市则通过科学编制考录职位计划、实施优秀青年人才选调计划、实施“515”优才计划等多渠道拓宽女干部来源。

新时代开创美好生活离不开女性群体的奉

献,国家政治生活也需要女干部贡献其智慧和力量。党和国家的高度重视、法律法规和相关制度的完善使女干部不断在政治生活中崭露头角,引领女性走向更宽广的政治舞台。2021 年 3 月,习近平总书记在出席政协联组会时,希望广大妇女:“做伟大事业的建设者、做文明风尚的倡导者、做敢于追梦的奋斗者,在全面建设社会主义现代化国家新征程上,为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献”。

## 二、强化培训是新时代中国共产党培养选拔女干部的重要方法

大力培训女干部是党和国家在新时代适应国内外形势变化的需要,也是党和国家促进高素质干部队伍建设的必然要求。党的十八大以来,党中央十分重视女干部培训工作,陆续颁布了多项政策决议。国务院颁布的《中国妇女发展纲要(2011—2020 年)》提出:“保障女干部接受各类培训的机会,加大对基层女干部的培训力度,不断提高女干部政治文化素质和决策管理能力”。好干部是选拔出来的,也是培训和管理出来的。近年来,女干部培训情况已直接纳入年度女干部选拔培养的考核中。基于此,各级党委组织部门不断加强女干部的培训力度,定期举办各种类型的专题培训班。运用大数据平台,采用“线上+线下”相结合的模式等来促进女干部成长,从综合素质、领导能力、理论水平、实践能力等方面对女干部进行全面培训与考核,以确保从源头上不断扩大女干部“后备军”,使得一大批德才兼备的女干部能够在不同的岗位上发光发热。

第一,定期开设专题培训班,切实增强培训的实用性。开展女干部的教育培训,是培养选拔各级女干部的重要途径。从中央到地方,各级政府都积极响应党的号召,把女干部的教育培训当作大工程来抓。近年来,各地组织部门

联合党校、妇女干部学校等,定期举办专项教育培训班、专题讲座,在形式上注重理论与实践的结合,在课程内容设置上独具女性特色,围绕“女干部成长、女干部素养”主题,结合女干部所处的工作环境、所服务的对象等,因地制宜,因人而异,精准施教。这样一来,既聚焦宏观层面,又兼顾女性特色,不仅涵盖了政治格局与国际形势等理论知识,还包含女性心理、文明礼仪等主题知识,女干部的知识结构不断得到拓展,能力得到不断提升。2021年4月22日,《今日女报》报道湖南省长沙市妇联近五年改革成效,其中,全市四级妇联组织举办“基层妇联领头雁培训计划”培训班2679期,培训妇联干部130465人次,妇联执委118307次;深入开展“百千万巾帼大宣讲”活动50余场。由此,女干部接受教育培训的数量大幅度增加。并且,在长沙市村(社区)妇联换届选举中,村(社区)妇联主席100%进入村(社区)“两委”班子,女性占村(社区)“两委”班子成员总数的64.35%,女性书记“一肩挑”47人。由此可见,开展女性干部的教育培训对女干部的成长和选拔至关重要。

第二,采用互联网培训模式,提升培训资源共享性。在终身学习理念下,除了集中教育培训,在线培训也成为女干部继续教育的重要途径。2020年开始,全国各地为落实疫情期间培训任务更是对线上培训进行了有效尝试,证明这是发展和培养优秀女干部的有力举措。目前,全国各地通过网络平台开展女干部在线教育培训工作,已经成为常态化。在网络教学过程中坚持“缺什么、补什么”的原则,女干部可以根据自身需要随时通过电脑、手机等各种电子产品进行自主化、网络化的云培训模式学习,使得培训的自由度大大提升。与线下培训相比,线上培训优势主要表现在:一方面,扩大了培训覆盖面,提升了培训人员参与度,克服了时间与地域限制;另一方面,增强了培训资源共享性,

可保存录播反复学习,学习也更具针对性。在2020年疫情期间,北京市西城区妇联采取线上直播培训方式提升了女干部领导力以及党性修养等。据《新京报》报道,2020年北京驰援武汉的医护人员中70%以上是女性,她们为疫情防控、经济社会发展贡献了巾帼力量。

第三,呼吁女干部自主学习,提高参加教育培训的积极性。习近平总书记强调,“实现中华民族伟大复兴,是党和国家工作大局,也是当代中国妇女运动的时代主题。”<sup>[5]</sup>在党和国家的鼓舞下,女干部自主学习的主动性、积极性不断提高。党的十八大以来,女干部逐渐由被动的接受教育转为主动的自我提升。女干部积极响应国家号召,纷纷参加所在地的各种培训班,同时自行开展读书自学活动,利用各种资源来提升自身的思想政治素质、业务水平、专业能力,尤其加强了马克思主义理论、妇女工作业务知识以及相关法律法规等方面的学习。例如,四川省妇女干部学校在2019年10月举办省优秀妇女干部综合素质提升专题培训班,培训内容不仅包含对当前经济形势、领导力、社会治理、业务能力等内容的解读,还开展互联网科技、心理学等方面的知识传授,通过教育培训不断提高了女干部的履职能力,促进了妇女事业的创新发展。2020年9月,四川省妇女干部学校举办的“能力提升研修班”相较于2019年,主动参加的女干部比例增加了64.8%<sup>[6]</sup>。女干部们以教育培训为契机,不断提高工作能力,大大提升了生活幸福感,积极参与新时代伟业建设,努力成为团结广大群众的带头人,争做广大群众建功立业的主心骨,尤其是引领广大女职工焕发出了热情与能量。

当下,中华民族经过百年奋斗,迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,在这个过程中离不开女干部的辛勤付出。我们正是通过对女干部的教育培训,为党和国家培养选拔出了

密切联系群众、忠诚党和人民的事业、德才兼备、能顶“半边天”的优秀女干部队伍。因此,我们相信现在比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力完成中华民族伟大复兴的目标。

### 三、全面选拔是新时代中国共产党培养选拔女干部的重要途径

进入新时代,国家对女干部整体素质要求越来越高,尤其对文化素质高、科技知识丰富、工作能力强且具有高度使命感的知识型女干部的需求越来越大。为了适应新时代发展的需要,党和国家围绕培养选拔女干部、发展女党员的目标及工作规划,把发现、培养、选拔、使用优秀年轻女干部作为加强干部队伍建设的重要环节来抓,采用全面选拔的方式,从基本素质、学历水平、管理能力等方面对女干部进行考察与选拔。各级组织加强与各地高校的对接,选拔优秀女大学生充实干部队伍,使一大批具有真才实学的女大学生、年轻女干部从群众中脱颖而出,走上了各级领导岗位,有效地优化了女干部队伍的素质结构,整体学历层次不断提升,增强了领导班子的软实力。

第一,层层选拔,从高校发现女干部好苗子。党的十八大以来,全国各级组织人事部门主动出击,通过到各地高校进行宣传、提供实践和实习机会、举办多样化的人才招聘会、公选村干部等形式,吸引优秀女大学生回原籍工作。通过选调生考试,选拔高校优秀女性毕业生,为储备年轻优秀女干部开辟绿色通道,充实女干部人才库。在湖南省 2021 年选调生拟录取名单中,男生占比 48.3%,女生占比 51.7%;从学位结构来看,学士学位占比 36.04%,硕士学位占比 62.08%,博士学位占比 1.88%<sup>[7]</sup>。统计数据表明,在选调生的录取人数中女生占比高于男生。这样的情况也同样出现在江苏、浙江等地,并且这些优秀女生大多来自国内的“双一

流”高校,综合素质良好,在语言表达能力、领导能力、工作态度等方面都表现出较大的优势。另外,女选调生在基层工作中往往更能表现出勤俭办事的工作作风,有利于树立女干部乃至政府部门清正廉洁的形象,从而提升广大人民群众对政府的信任感和认可度。

第二,广开门路,从社会引进女干部好贤才。一是多方联动荐人才。各地抓住年度考核、民主推荐后备女干部活动或适时集中开展荐才活动等,通过多样化的群众性荐才活动,可从社会中寻找具有领导能力的优秀女性,推荐给各部门、各岗位。二是重视妇联荐人才。全国各地妇联向党委组织部、市委组织部推荐优秀女性。例如,南京市妇联与党委组织部及市委组织部积极合作,通过共同调研、开展推荐活动,注重落实成才措施并实行重点培养,达到了良好效果。通过妇联的推荐,一大批综合素质高、业务能力强、群众公认好的年轻女干部走上了各级领导岗位。三是宣传与教育齐抓。大力宣传基层中先进女性代表,及时将群众活动中涌现出来的先进女性加以录用,纳入党组织队伍当中,这样有利于一大批文化素质高、进取心强的女干部成为各种岗位的中坚力量。四是注重基层妇女组织建设,强化引进机制,在干部选拔当中,同等条件下适当优先录用女性,加大政策支持力度,引进更好的女干部资源<sup>[8]</sup>,并不断提升女干部水平,激发女干部群体的工作积极性,促进女干部队伍的稳定壮大,从而充分发挥女干部队伍的作用。

第三,全面考察,从基层选拔女干部好人才。近年来,全国各地优化选拔标准,确立严格的选拔程序,全面考察干部综合素质。对于符合选拔任用条件的女干部人选,本着分期分批,成熟一个、使用一个的原则,大胆选拔任用。一方面,在学历、专业、思想、品格、成绩、荣誉等方面建立详实的个人档案,并实时更新,便于在长

期考察中选拔综合实力强、工作出色、勤奋努力并具有大局意识的优秀女干部。另一方面,加强对本地女干部配备现状的数据分析,并向各级组织部门专题汇报,为女干部的培养选拔提供更好的机会与平台,鼓励地方返乡女大学生、女性致富能手、地方协会女性负责人等积极参加竞选,针对重点培养的“领头雁”进行全面考察,并在换届时予以提拔,让越来越多的优秀女性走向关键岗位,承担起推动经济社会发展和改善民生的重任。

第四,创造条件,在实践中塑造女干部新形象。要为女干部的成长营造良好的工作环境,就必须加强正确的舆论引导,将基层这片广阔的天地打造成为选拔、锻炼女干部的大平台,创造条件,在基层塑造女干部新风貌。习近平总书记指出,“建设一个妇女免于被歧视的世界,打造一个包容发展的社会,还有很长的路要走,还需付出更大努力。”<sup>[9]</sup>在基层工作,让女干部直面群众,了解群众最真实的诉求,这为女干部提拔晋升后秉持服务于民的初心,坚持为民办实事、办好事打下了良好的基础。面对基层工作繁杂琐碎的事务,只有脚踏实地方能有所作为。基层工作经历可以帮助女干部提升综合能力、磨炼坚韧意志,促进其快速适应工作环境,得心应手地开展群众工作,细致周全地协调各方关系。在基层后备干部队伍建设中,一些地方组织部门提出了“优先提拔”“职位锁定”等原则,对女干部占比提出刚性要求,对占比不达标的干部名单不予批准,这些原则无疑增加了女干部的锻炼机会。在优化后的女干部培养体系中,要明确女干部职业发展上升空间,打通女干部晋升通道,消除女干部晋升歧视,使基层实践真正成为女干部成长的大舞台。

为了响应国家政策,通过层层选拔、拓宽渠道、全面考察、创造条件,多措并举地选拔优秀女干部,保证了女干部队伍量的增长与质的提

升,促使领导班子中的女干部充分发挥作用,同时对于提升女干部队伍的整体素质、提升女干部领导的地位也有重要推动作用,有利于共同推动锻造一支适应新形势、新形态的高素质女干部队伍。

#### 四、结构优化是新时代中国共产党培养选拔女干部的重要环节

党的十八大以来,全国女干部数量明显增加、结构更加优化、分布更趋合理,促进了女干部队伍效能的整体提升。2019年,国务院办公厅发表的《平等 发展 共享:新中国70年妇女事业的发展与进步》白皮书指出,妇女参与经济社会建设的热情更加高涨,半边天作用更加凸显,但优化女干部队伍结构,提高女干部队伍的管理效率仍需进一步加强。而团队良好的整体管理效能并不是我们所有人学习能力的简单叠加,它需要将每个人合理搭配而产生共生效应。结构合理化可以让领导班子及女干部更好地发挥积极作用。优化女干部结构所采取的措施大致可分为以下三种。

一是加强基层女干部队伍建设。各基层党组织全面落实“四个确保”工作,对党政领导班子和后备干部中的女干部比例以及女党员的比例给予明确指导:即确保女干部中的后备干部及储备干部的比例不小于35%;确保女干部在领导机关的比例在县市级稳定扩大;确保女性在县市级干部的总数平稳上升;确保稳定和稳步推进女性专职人员。对基层党组织成员中女性、中国共产党各级党员代表大会中女党员代表比例提出了目标要求,这是党和国家对女干部更加重视的历史性突破和进步。

二是关键岗位要大胆配置女干部。在关键岗位上,大胆选用女干部是我们党用人原则的一个大方向。以事择人、人岗相适,挖掘符合任职条件的女干部,综合运用内部培养、干部交

流、人才引进等多种方式及时补充女干部到新的工作岗位。优中选优,杜绝降格以求,注重把素质好、能力强、群众认可度高的女干部放在重要部门及关键岗位上,更好地促进人尽其才。

三是结合换届批量使用。中央组织部要求,换届中县市区党委、政府班子要各配备一名以上女干部,对县市区上报的涉及女干部等结构性干部配备的人事安排达不到规定要求的一律不予审批。对县市区换届工作要进行深入指导,对女干部部署工作中存在的问题,要密切关注,坚持有问题尽早发现、深入讨论、快速解决,确保在女干部部署上符合上级规定的要求。因此,要抓住换届契机,突破思想禁锢,打破下级岗位的任职时长限制,打破部门级别界限,打破部门领导干部人数的界限,逐步调整对女干部的任用方式,对于整体素质各方面突出的女干部,要敢于打破常规,大胆任用。

## 五、结语

发展女党员和培养选拔女干部,是加强新时期党员队伍、干部队伍建设的一项重要工作,也是社会经济发展的客观需求。党的十八大以来,党和国家不断加强制度建设,提升常态培训,拓宽选拔视野,完善选拔机制,优化整体结构等,夯实了人才基础,优化了成才环境,提供了发展空间,多层次、多形式、多渠道地切实为女干部的培养选拔提供了良好的条件,女干部队伍整体数量与质量得到了较大提升。我们相信,未来会有越来越多的女干部走上政治舞台,充分展示女干部的真才实学、人格魅力,激发广大优秀女性在实现第二个百年奋斗目标新征程

中的积极性与创造性,为新时代全面建设社会主义现代化国家贡献更多力量,增添更多靓丽的风景线。

## [参考文献]

- [1] 国家统计局.2019 年《中国妇女发展纲要(2011—2020 年)》统计监测报告[N].中国信息报,2020-12-21.
- [2] 姜志刚.加强培养选拔女干部工作[N].中国组织人事报,2016-03-07.
- [3] 湖南省举行《湖南省妇女儿童发展规划(2021—2025 年)》新闻发布会 呵护妇女儿童全方位全生命周期身心健康[EB/OL].湖南省人民政府门户网站, [https://www.hunan.gov.cn/hnszf/hnyw/zwdt/202202/t20220225\\_22489403.html](https://www.hunan.gov.cn/hnszf/hnyw/zwdt/202202/t20220225_22489403.html).
- [4] 张宪民,张刚.甘肃省委组织部印发《通知》要求进一步做好培养选拔年轻女干部工作[N].甘肃日报,2015-10-27.
- [5] 习近平.在同全国妇联新一届领导班子集体谈话时强调坚持男女平等基本国策 发挥我国妇女伟大作用[N].中国妇运,2013-11-15.
- [6] 四川省优秀女干部能力提升研修班顺利开班[EB/OL].四川妇联网, <https://mp.weixin.qq.com/s/7-N4Dpxl90UUWXPxUzu9Nw>.
- [7] 关于湖南省 2021 年选调生拟选调对象的公示[EB/OL].湖南人事考试网, <http://www.hunanpea.com/Article/e3c412b4-4440-44b2-bc52-93b4d2c79d73/InternalArticleDetail.do>.
- [8] 吕芳.中国女性领导干部的晋升障碍与发展路径——基于对地厅级以上女性领导干部晋升规律的分析[J].甘肃社会科学,2020(6):220-228.
- [9] 习近平.在联合国大会纪念北京世界妇女大会 25 周年高级别会议上发表重要讲话[EB/OL].中国政府网, [http://www.gov.cn/xinwen/2020-10/01/content\\_5548947.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2020-10/01/content_5548947.htm).