

农村公共体育服务高质量发展的 宏观环境与路径选择

——以湖南省宁乡市为例

喻毅, 柏兴增

(长沙理工大学体育学院, 湖南长沙 410114)

摘要:文章以湖南省宁乡市为例,通过PEST方法分析农村公共体育服务高质量发展的宏观环境,揭示资源配置、群众需求、组织开展和效率提升等方面的问题,并提出协同构建公共体育服务供给主体多元化、有效满足农民群体体育需求、推进农村体育社会组织自治化、健全体育公共服务评价机制和数字化赋能农村公共体育服务现代化等路径,为全面推进乡村振兴和提高农村公共体育服务能力提供参考。

关键词:湖南省宁乡市;农村公共体育服务;宏观环境;高质量发展

[中图分类号]G812.42 [文献标识码]A [文章编号]1672-934X(2024)06-0109-08

DOI:10.16573/j.cnki.1672-934x.2024.06.012

The Macro Environment and Path Selection of High-quality Development to Rural Public Sports Services: Taking Ningxiang City in Hunan Province as an Example

Yu Yi, Bai Xingzeng

(School of Physical Education, Changsha University of Science and Technology, Changsha, Hunan 410114, China)

Abstract: Taking Ningxiang City in Hunan Province as an example, the study analyzes the macro environment for the high-quality development of rural public sports services through the PEST method, which reveals the problems in resource allocation, mass demand, organization and efficiency improvement. It also puts forward such paths as collaboratively building pluralism suppliers in public sports service, effectively meeting the sports needs from farmers, promoting the autonomy of rural sports social organizations, improving the evaluation mechanism to public sports services and digitally empowering the modernization of rural public sports services, so as to provide reference for comprehensively advancing rural revitalization and improving the capacity for rural public sports services.

Keywords: Ningxiang City, Hunan Province; rural public sports services; macro environment; high-quality development

收稿日期:2024-06-12

基金项目:湖南省教育厅科研资助重点项目(22A0235)

作者简介:喻毅(1971—),男,副教授,主要从事体育经济、休闲体育研究;

柏兴增(1992—),男,硕士研究生,研究方向为公共体育服务与管理。

一、引言

2022年3月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》明确提出,“完善农村全民健身公共服务网络,逐步实现城乡服务内容和标准统一衔接”。《湖南省体育发展“十四五”规划》明确提出,科学规划和统筹建设全民健身场地设施,构建全民健身设施网络,农民体育健身工程和新建社区的体育设施实现全覆盖。

党的十九大以来,我国学界对公共体育服务高质量发展的宏观环境进行了系统研究。汪普奎等就政府购买公共体育服务高质量发展进行了系统研究^[1];刘望等定义了公共体育服务高质量供给的内涵^[2];王春顺等认为,公共体育服务高质量发展可依托新基建和数智资源^[3-4];田媛等阐述了在新发展理念下我国乡村体育公共服务高质量发展的方向和途径^[5];廖平等认为,协商治理是农村体育公共服务高质量发展的要求^[6]。为进一步改善农村公共体育服务现状,相关研究还有待进一步丰富和拓展。

与已有文献相比,本文的主要边际贡献在于:第一,应用PEST分析法对农村公共体育服务高质量发展的宏观环境进行研究。第二,揭示在乡村振兴背景下,农村公共体育服务面临的新变化、新挑战。第三,为推进农村公共体育服务高质量发展提供政策建议。

二、湖南省宁乡市农村公共体育服务高质量发展的PEST分析

PEST分析法是对外部宏观环境进行分析的一种战略管理方法。其中,P(politics)代表政治,E(economy)代表经济,S(society)代表社会,T(technology)代表技术。利用PEST分析法对湖南省宁乡市农村公共体育服务所处的外部环境进行宏观分析,可以进一步揭示其影响因素,这对加快促进农村公共体育服务的高质

量发展具有重要战略意义。

(一)政治环境分析

政治环境包括中央和地方政府制定的农村公共体育服务的相关政策,这些政策可以为农村公共体育服务水平的提高提供法律保障和战略规划。政府对体育设施建设和体育活动的支持,会鼓励居民进行体育锻炼。通过梳理近年来中央和湖南省政府颁布的一系列关于乡村振兴战略和农村公共体育建设等方面的政策,可以了解目前湖南省宁乡市农村公共体育服务所处的政策环境,具体内容如表1所示。

湖南省宁乡市在实施农村公共体育服务政策的过程中,面临着资金投入不足、基础设施不完善、服务结构不合理,以及管理和维护不到位等一系列问题。这些问题不仅影响了农村居民参与体育活动的意愿,还制约了农村公共体育服务的高质量发展。

(二)经济环境分析

经济发展不平衡理论认为,一个国家各地区和各行业之间都存在经济发展不平衡现象。因此,本文依据农村人均可支配收入和农村居民体育消费支出意愿两个方面对湖南省宁乡市农村公共体育服务的经济环境进行分析。

1. 农村人均可支配收入

随着乡村振兴战略的高质量推进,农村基础设施建设和农民生活水平发生了翻天覆地的变化,农村人均可支配收入显著提高。农村居民的体育消费水平直接受其可支配收入的影响。随着收入的增加,农村居民在体育方面的消费能力也会相应提高。

国家统计局的相关数据显示,2012—2021年,宁乡市所属的长沙市城镇居民人均可支配收入从30 464元提高至62 145元,年均增长约8.2%,农村居民人均可支配收入从17 507元增长至38 195元,年均增长约9.0%。通过对湖南省宁乡市农村的调查发现,农村居民受教育

表1 体育相关政策法规

时间	文件	政策导向
2019年8月	《体育强国建设纲要》	推动全民健身公共服务资源向农村倾斜。
2021年10月	《“十四五”体育发展规划》	有条件的农村要因因地制宜举办群众喜闻乐见、丰富多彩的体育赛事活动。
2021年12月	《湖南省全民健身实施计划(2022—2025年)》	建立基于大数据分析的全民健身公共服务体系,推进体育资源数字化,积极建设智慧场馆。
2022年1月	《中共中央国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》	整合文化惠民活动资源,支持农民自发组织开展体现农耕农趣农味的文化体育活动。
2022年3月	《关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》	完善农村全民健身公共服务网络,逐步实现城乡服务内容和标准统一衔接。
2022年5月	《乡村建设行动实施方案》	动员各方力量加强农村基础设施和公共服务体系建设,加强农村全民健身场地设施建设。
2023年6月	《关于推进体育助力乡村振兴工作的指导意见》	到2035年,全国培育100项以上“最美乡村体育赛事”。

程度、收入等方面与城镇居民的差距在逐渐缩小,农村居民有着同城镇居民一样的公共体育服务需求。

2. 农村居民体育消费支出意愿

居民的体育消费结构主要包括实物型体育消费、观赏型体育消费和参与型体育消费。其中,实物型体育消费包括购买体育服装、运动器材等费用;观赏型体育消费主要指观看各类体育比赛、表演、展览等费用;参与型体育消费包括参加各种体育活动、健身训练、体育健康医疗等费用。

随着湖南省宁乡市农村居民物质生活水平的不断提高,加之抖音、微博、体育类APP等新媒体的广泛应用和普及,农村居民体育锻炼的兴趣增加,体育消费也随之增多。通过调查发现,2023年,湖南省宁乡市有过体育消费的农村居民约占样本总数的68.15%,没有体育消费的约占样本总数的31.85%,具体情况如表2所示。

表2 宁乡市农村居民体育消费频数分析结果

名称	选项	频数	百分比/%	累积百分比/%
是否有体育消费	0	129	31.85	31.85
	1	276	68.15	68.15
合计		405	100	100

(三) 社会环境分析

社会环境包括一个国家或地区的人口环境、居民受教育程度、文化氛围、风俗习惯、价值观念等。其中,人口环境和文化氛围是社会环境中的重要因素,它们共同影响着人们的休闲方式。体育活动以其独特的价值,逐渐成为农村居民喜爱的消遣方式。

1. 农村居民生活方式

习近平总书记在党的十九大报告中提出“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴战略20字方针总要求^[7]。随着“生活富裕”这一目标的逐步实现,农村居民越来越重视体育在提高身体素质和生活质量以及促进人的全面发展中的重要作用,也由此对农村公共体育服务的发展提出了更多更高的要求。如图1所示,农村居民在体育锻炼项目的选择上呈现多样化的趋势。其中,羽毛球和篮球是最受欢迎的两个项目,参与人数最多;选择自行车和乒乓球的人数次之。相比之下,选择排球和网球的人较少,原因可能是排球和网球的基础设施建设投入不足,场馆较少。综合来看,这些数据反映了农村居民体育爱好的多样性。

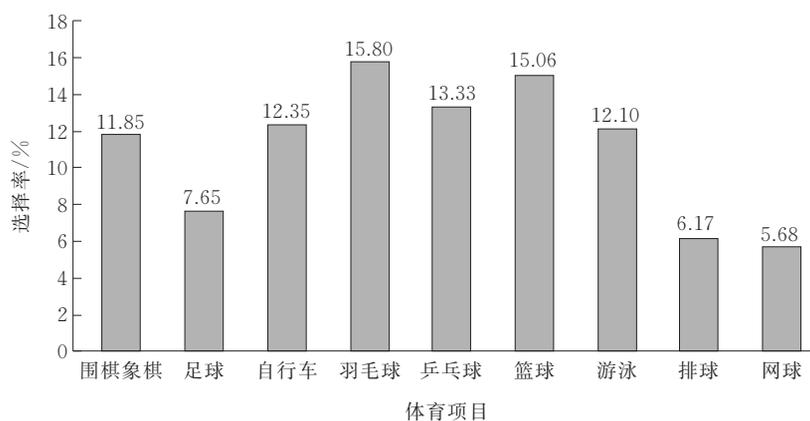


图1 体育锻炼的项目分析

2. 全民健身成为农村新风尚

《关于推进“十四五”农民体育高质量发展的指导意见》提出,“健全完善农民健身公共服务体系,创新农民体育发展方式,促进农体文体智体融合,不断满足农民群众对美好生活的需要,推动农民体育健身事业高质量发展。”发展农村公共体育被明确为全面推进乡村振兴、建设体育强国和健康中国的重要任务。

为满足人民群众日益增长的健身需求,湖南省宁乡市积极推动互联网、大数据、人工智能与全民健身的深度融合,不断探索“互联网+健身”“科技+健身”的发展模式,让更多更“聪明”、更“时尚”的健身设施出现在各个居民社区。如湖南省宁乡市体育文化广场安装了一批二代智能健身器材,每套健身器材都安装了太阳能电池板,这样既可以提供夜间照明,又可以为手机等移动设备充电。健身器材一旦启动,智能系统的屏幕既可以显示日期、运动时间、运动次数、卡路里消耗数量,又可以通过动画演示动作要领等,引导群众科学健身。在以工业为产业支柱的湖南省宁乡市煤炭坝镇,篮球成为工人最喜爱的运动之一,镇政府为此专门组建了篮球队,该篮球队曾获得过省级比赛名次。积极投身体育活动,积极参与体育锻炼成为农村居民的生活新风尚。

在乡村振兴背景下,推进农村公共体育服

务高质量发展,是实现乡风文明建设的必然选择。

(四) 技术环境分析

1. 农村体育社会组织

目前,我国农村公共体育组织建设者有农村乡镇文体(化)站、村级公共服务中心、健身站(活动)点、乡镇体育中心以及共青团、妇联和教育、农业、文化等相关职能部门和群众性团体组织,具体有体育社团、体育事业组织、乡镇体育俱乐部、晨晚练点等^[8]。从图2可以看出,农村居民获得体育锻炼指导服务的方式具有多样化,包括人群体育协会、社会体育指导员协会、健身活动站点、社区健身团队、朋友成立的健身组织、网络健身组织、单位组建的各类体育组织以及自发健身团队等。其中,社区健身团队是最常见的体育锻炼的指导服务来源(约占总样本的57.2%)。此外,社会体育指导员协会、朋友成立的健身组织、单位组建的各类体育组织和自发健身团队也在一定程度上为农村居民提供了体育锻炼指导服务(均占总样本的50%以上)。

2. 数字化乡村建设

2022年发布的《中国互联网络发展状况统计报告》显示:截至2022年6月,农村网民规模已达到2.84亿,农村地区互联网普及率达58.8%左右。随着互联网技术的不断发展和

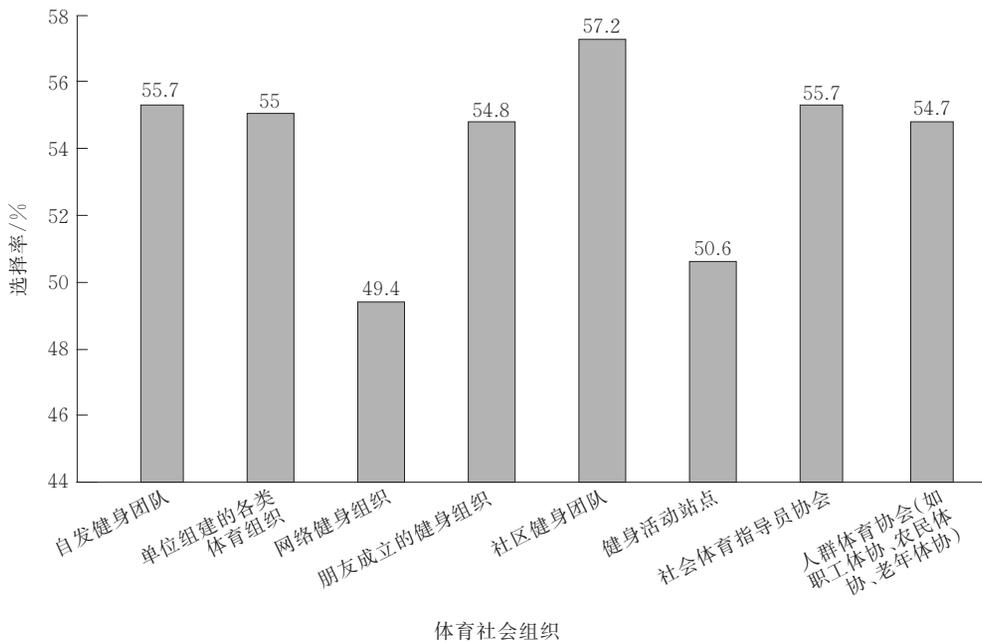


图2 体育锻炼的指导服务

普及,数字化乡村已成为推动乡村振兴的重要手段和方向,城乡逐步实现“同网同速”,约九成以上的农村基本实现4G网络、光纤双覆盖。在高水平网络基础设施和网络服务的支持下,运动健身APP、运动手环等在农村悄然兴起,数字技术为农村公共体育服务高质量发展带来新活力。

三、农村公共体育服务高质量发展的宏观环境问题

一是供给主体单一化问题。党的十九届四中全会提出,要“创新公共服务提供方式,鼓励支持社会力量兴办公益事业,使改革发展成果更多更公平惠及全体人民”。然而,目前湖南省宁乡市农村公共体育服务的供给绝大部分依赖政府财政拨款,缺乏合理的市场化运作机制,无法调动社会力量参与农村公共体育服务。

二是需求主体错配化问题。需求主体错配化的原因主要包括供需错配、资本炒作、技术发展与社会认知的滞后等。在市场逻辑的主导下,资本往往会追求短期利益,导致对某些行业

的过度投资或忽视,从而难以满足需求主体的多样化需求。同时,随着科学技术的发展,社会生产方式和生活方式都在不断变化,但社会认知的更新往往滞后于科学技术发展,导致新技术或新产品在初期可能因为市场接受度低而出现需求主体错配的情况。

三是体育组织薄弱化问题。目前,我国的体育行政系统实行科层制管理,自上而下依次为“国家体育总局—省体育局—市文化旅游广电体育局—县文化旅游广电体育局”的垂直管理模式。湖南省宁乡市文化旅游广电体育局作为宁乡市农村公共体育服务的行政管理主体,是全市农村体育行政管理的终端。然而,乡镇村才是农村公共体育服务最直接的管理单位,科层制管理在湖南省宁乡市农村公共体育服务中的局限性主要表现在治理结构单一、制度不完善、手段缺乏创新以及机制运行不畅等方面,这些问题制约了湖南省宁乡市农村公共体育服务质量和效率的提升。农村公共体育服务管理效率低下,一方面是由于农村体育组织不健全,缺乏组织性和系统性;另一方面是由于农村日

常性的体育活动缺乏有效的长期指导。

四是场地设施低效化问题。农村公共体育设施是发展农村公共体育服务的重要物质载体。然而,不少农村公共体育设施在建设初期缺乏科学合理布局,导致体育设施供需不足。体育项目设施与农村居民兴趣难以契合,加之建成之后管理不到位,使得农村公共体育设施

无法满足人民群众多样化的体育服务需求。从图3可以看出,体育锻炼场所的选择受到了多种因素的影响,包括个人偏好、便利性、经济条件以及社交需求等。自家庭院或室内是最受农村居民喜爱的锻炼场所,专业健身场所和专业培训场所的选择率相对较低,可能的原因是这类场所需要收费使用。

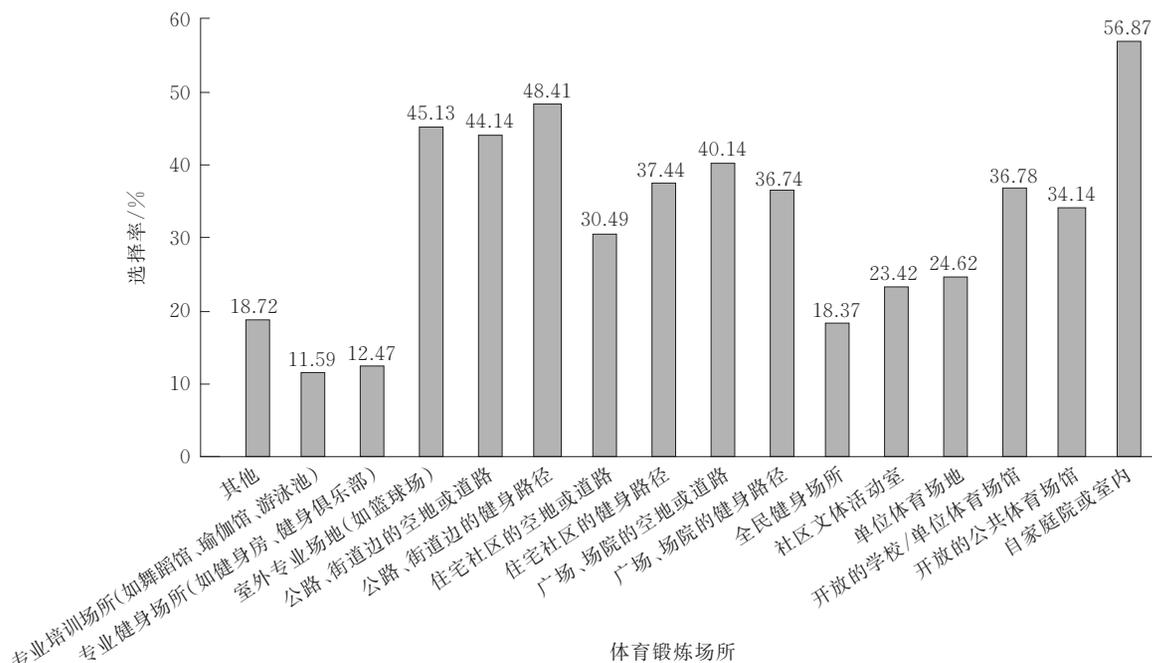


图3 体育锻炼场所分析

四、农村公共体育服务高质量发展宏观环境的路径选择

近年来,湖南省宁乡市农村家庭收入增长持续加快,城乡差距逐步缩小。当前,如何提供高效优质的农村公共体育服务,满足现阶段农村居民不断增长的体育服务需求,缓解政府公共体育服务供给能力不足的问题,成为全面推进乡村振兴进程中无法回避的问题。在新的发展机遇下,优化农村公共体育服务高质量发展的宏观环境,探索提高农村公共体育服务能力和水平的路径势在必行。

(一)公共体育服务供给主体多元化

协同治理是指多元治理主体在面对复杂的

公共事务时相互协同合作、资源共享、结构耦合、协同增效的集体行为,以弥补单一治理主体的局限性^[9]。为实现公共体育服务供给的高质量发展,要深入转变发展模式,即由政府主导的单一供给向通过引入社会资本实现社会力量多方参与的多元供给转变,实现农村公共体育服务领域内的动力变革和效率变革,从而引导农村公共体育服务的质量变革。将协同治理理论和实现高质量发展的要求有机结合起来,为农村公共体育服务的发展实践提供重要的理论支撑和方向指引。例如,《乡村振兴战略规划实施报告(2018—2019年)》显示,浙江省淳安县下姜村推行县、镇、村三级联动的工作机制,打造“政府领导、社会协同、村民参与”的农村公共体

育共治格局。实践证明,营造政府、社会、村民共同参与体育供给的宏观环境,可以实现农村公共体育服务的创新性、灵活性、多样性发展,更好地满足人民群众的体育锻炼需求。

通过实现供给主体的多元化、引入社会资本、建立激励机制以及强化需求导向的供给决策,可以有效解决农村公共体育服务资源配置中供给主体单一化问题,推动农村公共体育服务的高质量发展。

(二)有效满足农民群体体育需求

体育活动作为公共服务产品,在提振农民精气神、促进农民身心健康方面具有重要作用。为有效满足农民群体体育需求,必须“精准”发挥农村公共体育服务的有效性,把满足人民群众对美好生活的需要作为公共体育服务高质量发展的出发点和落脚点,为农民群体提供就近的体育公共服务,通过高质量的体育公共服务来提升农民群体的生活品质,从而提升其获得感和幸福感。在体育基础设施项目建设实施之前,乡镇村要精准识别农民的个体需求,了解农民的体育兴趣,针对不同群体,提供其感兴趣的体育基础设施,确保体育服务场地物尽其用,满足农民多样化的体育锻炼需要。

(三)推进农村体育社会组织自治化

农村体育社会组织是以农民为主体,组织农村居民开展体育活动,并为其提供农村公共体育服务的社会组织。对农村体育社会组织而言,要坚持以农民为主体,提升农村公共体育服务能力,要特别关注农民真实的体育锻炼的意愿,在理论依据上符合网络治理理论的特征,即治理主体的多元化、治理结构的扁平化、治理手段的多样化^[8]。为此,一是进一步降低农村体育社会组织的准入门槛,在不断扩大组织规模的同时,提升农村体育社会组织的质量;二是基层政府要大力支持农村体育社会组织因地制宜

举办富有本地特色的体育赛事活动;三是鼓励农村体育社会组织参与农村治理和公益活动。农村体育社会组织的良性发展有助于推动基层治理体系和治理能力现代化。

(四)健全体育公共服务评价机制

创新公民参与机制,增强公民个体参与的广度与深度,对优化农村公共体育服务有着重要意义^[10]。在农村公共体育服务发展过程中,要始终秉持“以人民为中心”的思想,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的新发展理念。一是建立健全农民体育需求反馈机制,进一步拓宽农民体育需求的表达渠道;二是建立健全农村体育公共服务评价机制,建立农民对农村公共体育服务设施的满意度评估体系。基层政府要进一步加强服务意识,坚持发挥农民作为评估主体的作用,形成“政府+第三方组织+农民”的扁平化评估机制。通过扁平化的评估体系,让农村公共体育服务的环境建设实现更高水平、更有效率、更加公平、更可持续的发展,增强人民群众的体育服务获得感、幸福感。

(五)数字化赋能公共体育服务现代化

近年来,我国相继发布的《体育强国建设纲要》和《“十四五”体育发展规划》明确提出,要完善全民健身公共服务体系,推进全民健身智慧化发展和创建数字化全民健身服务平台。这为“十四五”时期构建更高水平的全民健身公共服务体系规划了时间表和路线图。一是在政策层面,数字赋能全民健身公共服务体系的数字化转型政策导向清晰明朗。二是在技术层面,我国先进的网络应用技术和庞大用户群体支撑多种形态的互联网+体育、数字+体育、AI+体育等新业态,已经成为实现农村公共体育服务高质量发展重要的数字化基础。三是在需求层面,截至2020年2月,运动健身应用行业活跃用户规模已达8 928万,巨大的

用户需求为数字化赋能体育公共服务提供了广阔的市场前景。

随着全民健身国家战略的持续推进,数字技术赋能全民健身公共服务体系,智慧健身运动场、运动健身APP、运动手环等已成为推进公共体育服务数字化转型的强劲动力。通过短视频平台,农村居民可以了解更多科学的健身知识。许多农村居民会利用手机APP记录跑步数据以及运动消耗的卡路里数据等,具有较强趣味性与互动性的数字应用大大增强了农村居民对体育锻炼的兴趣。可以预计,数字化发展将持续赋能农村公共体育服务高质量发展。

五、结语

在持续推进基层治理体系和治理能力现代化和乡村振兴背景下,加快构建更高质量的农村公共体育服务宏观环境,对农村居民身体健康、乡风文明建设以及农村经济发展等方面有着十分重要的促进作用。因此,政府要进一步加强政策引导,把更多的优质体育资源向农村倾斜,进一步推动农村公共体育服务高质量发展。

[参考文献]

- [1] 汪普奎,施成娥,陈钧,等.政府购买公共体育服务高质量发展的困境表征、形成机理与实现路径[J].天津体育学院学报,2024(1):71-77.
- [2] 刘望,王政,谢正阳,等.新时代我国公共体育服务高质量供给研究[J].体育学研究,2020(2):73-80.
- [3] 王春顺,贺芒,曾伟.新基建赋能我国公共体育服务高质量发展研究[J].体育文化导刊,2021(1):69-74.
- [4] 王祥全,周健.数智驱动公共体育服务精准供给:逻辑、框架与进路[J].武汉体育学院学报,2023(3):5-12.
- [5] 田媛,肖伟,马永明.新发展理念下我国乡村体育高质量发展方向与途径[J].体育文化导刊,2020(6):47-52.
- [6] 廖萍,秦小平.乡村振兴背景下农村体育公共服务协商治理的内在逻辑和实践路径研究[J].成都体育学院学报,2022(5):27-33.
- [7] 习近平.决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利:在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[N].人民日报,2017-10-28.
- [8] 姚磊.乡村振兴战略中农村体育基本公共服务供给机制的创新路径[J].体育科学,2022(6):19-30.
- [9] 任海.乡村振兴战略与中国特色城乡体育融合发展[J].上海体育学院学报,2021(1):1-8.
- [10] 刘艳.公共体育服务多元参与机制创新研究[J].北京体育大学学报,2016(1):20-25.